

呼和浩特市农牧业农村现代化

“十四五”发展规划

“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是基本实现我市农牧业农村现代化开好局、起好步的关键五年。为深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记关于“内蒙古农牧业走生态绿色高质量发展之路”的重要指示精神，科学指导呼和浩特市“十四五”农牧业农村现代化发展，确保农牧业农村规范有序发展，实现农民增收、农业增效、农村富裕，按照呼和浩特市委市政府的总体部署和要求，呼和浩特市农牧局组织编制本规划。

第一章 准确把握总体发展形势

一、发展基础更加坚实

（一）农牧业综合生产能力稳步增强

一是粮食蔬菜综合生产能力稳步提升。呼和浩特市农作物总播面积稳定在 670 万亩，已划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区 331 万亩，“十三五”末粮食总产量达到 34 亿斤，玉米（包括青贮玉米）、马铃薯、杂粮种植面积分别达到 328.84 万亩、

78.24 万亩、63.68 万亩。拥有温室大棚 2.8 万余座，蔬菜种植面积约 10.12 万亩，蔬菜年产量约为 40.2 万吨。二是奶业发展成为城市名片。在全国大中城市中，我市良种奶牛数量、鲜奶产量、人均牛奶占有量和牛奶加工能力四项指标始终保持第一。建成了全国最优秀的奶源基地，奶牛存栏量 30 万头以上，饲养规模百头以上奶牛养殖场（小区）147 个，良种覆盖率达到 100%，养殖规模化水平达到 97%，平均单产达到 8.9 吨。建成规模化奶羊养殖场 11 处，奶羊存栏达 4 万只。三是生猪养殖发展迅速。引进正大集团和林百万生猪“种养加销一体化”绿色全产业链项目，建成 3 个年出栏 15 万头的养殖园区。养殖规模化、标准化水平快速提升，规模养殖场达到 23 家，养殖规模化水平达到 68%。生猪产业链不断延伸，建成 1 座年产 36 万吨专业饲料厂，建成 3 万亩种养结合粪肥还田利用示范基地。畜禽良种化水平不断提高，主要品种良种化水平接近 100%。全市肉、蛋、奶产量分别达到 12.5 万吨、3.3 万吨和 170 万吨，目前已经成为全国重点乳制品生产加工输出基地。

（二）农牧业产业化程度不断提高

一是不断推动农牧业产业化龙头企业集聚发展。全市建成了盛乐园区、托清工业园区、金三角园区、裕隆园区等农牧业产业化园区，形成了现代乳业、玉米深加工、马铃薯等产业集群。培育了世界乳企排名前十位的伊利、蒙牛两大优秀乳品企业。伊利现代智慧健康谷、蒙牛乳业产业园两大项目启动建设，“中国乳

都”升级版建设提速。二是产业融合发展水平明显提高。全市年销售收入500万元以上农产品加工企业95家，年销售收入已突破2000亿元，占据全区份额的一半。市级以上农牧业龙头企业达到387家（上市公司10家），其中国家级6家，自治区级90家，市级291家，农畜产品加工转化率达到69%。建成农贸市场、便民市场81家，其中美通、东瓦窑两家农产品集中交易市场为大型农产品批发市场。创建国家级休闲农业与乡村旅游示范点1家，自治区级示范点16家，开发了农家乐、休闲观光示范点146个，从业人数5300人，年接待人数120万人次，年营业收入2.45亿元。

（三）农牧业绿色发展水平不断提升

一是水资源利用效率明显提升。大力推广高效节水灌溉，具备灌溉条件的耕地面积319万亩，占常年播种耕地总面积的48%，配备计量设施的农田灌溉面积44.87万亩，农田灌溉水有效利用系数达到0.6。二是农业面源污染防治全面推开。持续推进化肥减量施用，实现了化肥用量负增长，测土配方施肥技术推广603万亩，覆盖率提高到90%以上。建立专业化统防统治示范区6个，核心示范区面积4.8万亩，辐射带动专业化统防统治312万亩。针对马铃薯、蔬菜、葡萄、有机杂粮等建立6个绿色防控示范区。废弃物资源化利用水平显著提高，秸秆综合利用率达到90%以上。强化地膜回收利用，地膜回收率达到80%。畜禽养殖废弃物资源化利用率达到90%，规模养殖场粪污处理设

施基本实现全配套。三是品牌影响力不断扩大。全市“两品一标”及名特优新农畜产品总数达到 213 个，用标企业 135 家。武川莜麦、武川土豆、毕克齐大葱、哈素海鲤鱼、清水河花菇等获得国家地理标志农产品登记保护，34 个优质特色农畜产品列入《全国名特优新农畜产品名录》。培育“敕勒川味道”“密上田”“源味武川”“五彩土默特”“福地玉泉”等一批特色区域公用品牌，“伊利”“蒙牛”“蒙草”等企业品牌享誉全国乃至世界，市场认可度和经济效益逐步提升。

（四）农企利益联结机制不断增强

一是积极建立完善农企利益联结机制。探索形成了股份合作型、订单合同型、服务协作型、流转聘用型等农企利益联结模式。积极推行龙头企业带动建档立卡贫困户脱贫致富，市级以上龙头企业与农户建立利益联结机制比例达到 86%，县级以上示范农民专业合作社与贫困户建立实质性利益联结关系的占比 73%。二是培育发展产业化联合体。全市已经培育了 29 家产业化联合体，通过产、供、销全产业链相关企业联合，带动从业农民与企业形成利益联结机制。三是发挥财政资金示范引领作用。设立农企利益联结专项资金，对带动农户好、带领农民致富能力强的龙头企业给予专项资金扶持，宣传龙头企业与农民利益联结的典型，充分利用媒体广泛营造全社会共同关注、协力支持农企利益联结的良好氛围。

（五）乡村振兴实现良好开局

一是农村改革持续深化。全面推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，证书颁发率为 98.82%。全市 9 个旗县区 1013 个行政村已全部完成集体产权制度改革工作。按照“政府引导、农户流转、规范合同、依法鉴证”的思路，全市农村土地流转总面积 262.69 万亩。7 个旗县区建立健全县、乡、村三级农村土地流转服务体系。二是农村人居环境整治不断推进。市四区、经济技术开发区已基本实现城乡环境卫生一体化，初步建立起清扫、保洁、公厕等长效管护机制。全市农村卫生户厕普及率达到 37.06%，92.7% 的行政村已基本建立农村生活垃圾收运体系，绿化管护率达到 92.6%。创建清水河县老牛湾村、托克托县郝家窑村、和林格尔县台格斗村 3 个中国美丽乡村。三是基层文化建设取得明显进展。严格贯彻落实《全区新时代农牧民素质提升“千村示范、万村行动”工作方案》，确立示范村 100 个。全市 66 个乡镇街道实现综合文化站全覆盖，建成达标村基层综合文化服务中心 953 个。组织开展村党组织标准化建设，党建引领网格化治理工作全面推进。四是农民收入提前实现翻番目标。统筹精准扶贫与农村经济社会发展，深入推进产业扶贫、异地搬迁、教育扶贫、金融扶贫，实现了武川县和清水河县两个贫困县摘帽，居民收入稳步提升，农村常住居民人均可支配收入达到 20489 元，比 2015 年年均增长 8.9%。

二、面临挑战依然严峻

农牧业发展基础仍然薄弱。农业生产方式相对粗放，农业种

植品种单一，都市现代农业发展基础薄弱，设施蔬菜栽培管理水平不高。除了奶牛、奶羊、生猪外，其他畜禽规模化、标准化养殖比例不高。高效节水灌溉面积占比低，灌溉设施老旧、不完善问题突出，管理手段落后，农业用水效率仍然不高。

农牧业现代要素不够集聚。农业生产仍以一家一户为主，集约化、组织化、特色化、标准化、品牌化生产水平偏低，效益不高。大部分农牧业加工领域的龙头企业精深加工规模小、档次低，产业链较短、产品附加值较低。现有的农牧业产业化龙头企业和专业合作社带动能力有限、辐射效应不高。

乡村建设水平亟待提升。农村基础设施薄弱、基本公共服务短缺等问题依然较为突出，农村生活污水处理设施不健全，农村饮水存在季节性缺水问题，教育、医疗、保险等服务体系尚待优化。农村集体经济基础仍然薄弱，收入结构单一、来源渠道狭窄。农村基层党建仍然存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化。

绿色发展水平仍然不高。全市耕地总体质量比较脆弱，土默特左旗、托克托县耕地盐碱化问题严重。全市主要农作物化肥、农药利用率仅40%左右。农膜使用面积370万亩。中小牧场粪污配套设施和回收利用情况较差，部分养殖场虽然有配套设施但运行不规范。农产品质量安全追溯体系尚未建立，基层监管体系和检测体系薄弱。农牧业品牌建设滞后，缺少影响带动作用较大的农畜产品区域公用品牌和优秀企业品牌、产品品牌。

农牧业科技进步贡献率较低。农牧业科研与生产脱节、农牧业企业（户）农技成果转化能力不足、农技推广机构不健全，农牧业实际生产与大专院校、科研院所结合不紧密，农牧业科研机构平台未发挥合力，作用发挥不明显，农作物科研育种投入不足、从业者专业素养不高、专业人才缺乏，农牧业人才优势尚未发挥，新品种自主创新不够，技术支撑和成果转化仍然不足。农业科技进步贡献率仅为 50.68%，低于全区平均水平。

三、发展机遇十分有利

惠农强农政策为农牧业农村发展提供了更强推力。习近平总书记参加十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议时指出，内蒙古应坚定不移走以生态优先绿色发展为导向的高质量发展新路子。党的十九届六中全会的核心要义和实践要求中明确了“三农”在“两个大局”中的战略地位和历史使命，强调“十个坚持”的宝贵经验，作为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的根本准则。2021 年 12 月 10 日，中央经济工作会议也对农业农村工作提出了明确要求，要准确把握稳字当头、稳中求进，要充分预估农产品稳产保供可能遇到的各类风险，研究出台支持政策。市委、市政府高度重视农牧业农村发展，明确提出打造“以乳业、草种业为龙头的绿色农畜产品加工产业集群”和“八个百万”生态农牧业板块，出台了一系列相关扶持政策。

农村改革红利为农牧业农村发展提供了更多助力。习近平总书记强调，改革是乡村振兴的重要法宝。农村改革不断推动了农

业生产、农民生活、农村面貌发生巨大变化。通过不断深化农村改革，将进一步激活农村资源要素，破除制约农业农村发展的制度障碍，激发强劲内生动力。同时，通过健全城乡融合发展体制机制，把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，不断改进提升乡村治理能力，改善农民精神面貌，将进一步丰富农牧业农村现代化发展的内涵实质。

居民消费升级为农牧业农村发展提供了更强拉力。随着经济发展和生活条件改善，居民收入水平不断提高，消费者对美好生活的需要日益增长，消费层次由温饱型向全面小康型转变，呈现个性化、多样化、高品质化特点，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的提出，未来农产品消费市场潜力巨大，尤其优质农产品和农业多功能服务产品需求显著提高，为农业从增产导向转向提质导向提供了强劲动力和发展空间。

科技革命兴起为农牧业农村发展提供了更强动力。世界新科技革命浪潮风起云涌，新一轮产业革命和技术革命方兴未艾，5G、云计算、物联网、区块链等与农牧业交互联动，新产业新业态新模式不断涌现，数字农业、智慧农业加速发展，为现代农牧业农村转型发展带来巨大推力。

第二章 科学谋划发展新方向

结合我市农牧业资源禀赋和发展条件，围绕自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”战略定位和市十三次党代会提出

的争创“三个城市”、打造“四个区域中心”、推动融入“四大经济圈”、建设“五宜城市”、培育“六大产业集群”总体布局，以乡村振兴战略实施为统领，打基础、强优势、补短板，做精做优特色优势产业，加快推进都市现代农牧业，构建为养而种、种养结合、循环发展的高质量产业格局。

一、发展定位

一基地，即以乳业、草种业为龙头的绿色农畜产品加工生产基地。发挥优势，依托现有资源，完善供应链、延长产业链，全面提升产业基础能力和产业链水平，大力发展“专、精、特、优”首府现代高效农牧业。打造以乳业、草种业为龙头的绿色农畜产品加工产业集群。着力实施奶业振兴战略，进一步做大做强乳业，打造千亿级乳业全产业链；稳定粮食生产，做精做特优质杂粮、畜禽产品生产，大力推动百万级生猪全产业链、百万级玉米全产业链、百万级马铃薯全产业链、百万级杂粮油料全产业链、百万级肉类全产业链发展。依靠首府在区位、科技、人才和信息等方面的优势，集聚国内外先进农牧业技术、产品及人才，为都市农牧业发展提供配套的技术服务，形成集种养殖、生产、加工、营销、科研、推广等一体发展的农牧业高质量发展格局，全面提升优质绿色农畜产品生产加工生产能力。

一示范区，即都市现代农业示范区。以设施农业为基础，以蔬菜、瓜果、花卉为主要产品，改造完善现有规模化设施农业园区，提升优质绿色“菜篮子”产品供应能力和水平。新建扩建一

批规模档次高的休闲农业综合体项目。大力推进美丽宜居乡村建设，引导城市资源、人才、资本、技术等要素向农业农村领域延伸，发展具有历史记忆、地域特点、红色基地等特色村镇，建设一村一品、一村一景的美丽村庄和宜游宜养的乡村景区，优化乡村旅游精品线路，构建集提供优良农副产品和优美生态环境双重功能的集约化、多功能农牧业，实现生产、生活、生态相融并进，更好地满足城乡居民日益提高的生活水平需要，打造全区都市现代农业绿色发展示范区。

一样板区，即乡村振兴典范样板区。坚持统筹推进，加快补齐农村基础设施短板，重点抓好农村交通运输、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设，推进乡村数字化基础设施建设，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，不断提升农村人居环境和村容村貌。建设一批星级美丽乡村示范村，打造乡村振兴呼和浩特样板。大力培育高素质农民，激发农民创造力，促进传统农民向现代农民转变，提升农业农村生产力，不断把生态优势、文化优势转化为经济优势，实现农业高质高效、农民富裕富足、农村生态宜居。

二、发展思路

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，以习近平总书记关于内蒙古重要讲话重要批示指示精神为指引，主动融入新发展格局，坚持走好以生态优先、绿色发展为导向的高

质量发展新路子，深化落实“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，转变传统农牧业生产经营方式，推动农牧业集约化、规模化、高端化发展。实施种业振兴行动，推动农牧业发展从主要看重牲畜数量、粮食蔬菜产量增长到更加注重品种培优、品质提升、品牌打造转变，增加更多优质农畜产品供给。坚持农牧业农村优先发展，以深化农牧业供给侧结构性改革为主线，着力推进农牧业绿色高质量发展、农牧业产业集群打造、乡村建设行动和拓展农民增收，建立健全农牧业农村现代化发展物质装备、科技人才、政策支持、质量品牌支撑，不断推进全市农牧业现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，打造全区农牧业农村现代化发展样板。

三、基本原则

坚持生态优先、绿色发展。始终把习近平生态文明思想作为工作指引，立足于建设北疆重要生态安全屏障和绿色万里长城，自觉践行生态优先、保护优先的生态发展理念。统筹资源禀赋和市场需求，优化农牧业区域布局和生产结构。加大农牧业农村生态文明建设的硬性约束，量水而行、以水定产，突出生态绿色指标对农牧业高质量发展的风向标作用，全面推进农牧业高质量绿色发展。

坚持政府引导、市场主导。发挥好政府的引导作用，确保市场在资源配置中起决定性作用，推动城市资源要素向农牧业农村流动、平等交换，调动农村各类要素潜能和各类主体活力。把维

护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为工作的出发点和落脚点，发挥农民建设美好家园的积极性、主动性、创造性，促进农民素质提升和收入提高，增强农牧业农村现代化发展内生动力。

坚持改革创新、科技创新。牢固树立创新驱动理念，不断增强科技创新驱动能力，引领农牧业纵向深入、横向拓展，扎实推进农村各项改革，破除体制机制障碍，释放改革新红利，加快转变农牧业发展方式，深入推进农牧业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提高全要素生产效率，推动农牧业发展要素驱动向创新驱动转变，提高农牧业发展质量和效益。

四、发展目标

（一）总体目标

到 2025 年，全市农牧业农村经济稳定健康发展，主要农畜产品供给能力全面提升，“中国乳都”升级版基本建成，都市现代农业全面发展，农牧业高质量发展和农牧业绿色发展取得明显成效，农村基础设施和公共服务能力大幅提升，农村人居环境进一步改善，农民人均可支配收入显著提升，农业农村发展活力进一步增强。

（二）具体目标

主要农产品供给保障能力水平全面提升。粮食总产量稳定在 34 亿斤以上，蔬菜生产面积稳定在 15 万亩以上，夏秋季蔬菜自

给率稳定在 65% 以上，冬春季蔬菜自给率稳定在 35% 以上，生猪年出栏达到 100 万头以上，奶牛存栏达到 60 万头，奶类总产量达到 320 万吨，肉类总产量 15 万吨，蛋类产量稳定在 3.3 万吨。

一二三产融合发展明显增强。农畜产品加工转化率达到 81% 以上，农畜产品全产业链营业收入突破 2800 亿元。

都市现代农业初具规模。市四区每年打造 2 个集生产、休闲、观光为一体的设施农业综合体；5 个农业旗县每年打造 1 个集生产、休闲、观光为一体的设施农业综合体。

农业绿色发展水平明显提升。农业面源污染和环境突出问题治理实现重点突破，农田灌溉水有效利用系数达到 0.7，化肥农药使用量持续减少，利用率不断提高，实现化肥农药使用负增长。农作物秸秆综合利用率达到 90% 以上，地膜回收率达到 85% 以上，畜禽粪污资源化利用率稳定在 90% 以上。

乡村建设取得显著成效。全市乡村建设规划实现全覆盖，全市农村户厕普及率达到 85% 以上，全面建立生活垃圾收运处置模式及管理体系，新型经营体系全面提升，脱贫攻坚成果得到巩固，乡村治理有效改善。

科技创新和应用能力显著增强。主要农作物良种覆盖率达到 99% 以上，商品化供种率达到 90% 以上；主要畜禽良种覆盖率达到 95% 以上，农业主要农作物综合机械化水平达到 93%。

农畜产品质量安全与品牌建设水平明显提升。农畜产品质量安全监管能力明显增强，农畜产品质量抽检合格率保持在 98%

以上，“两品一标”和“名特优新”农产品总数达到 242 个，用标企业达到 182 家。

表 1 呼和浩特市农牧业农村发展目标

类别	主要指标	2020 年	2025 年	属性
1. 农牧业生产能力	粮食总产量（亿斤）	34	≥34	约束性
	蔬菜总产量（万吨）	40	65	预期性
	奶产量（万吨）	170	320	预期性
	肉类总产量（万吨）	12.5	15	预期性
	蛋类总产量	3.3	3.3	预期性
2. 农牧业产业化发展水平	农畜产品加工转化率（%）	69	81	预期性
	农畜产品加工业产值与农牧业总产值比值	1.7 : 1	2.8 : 1	预期性
	高标准农田（万亩）	226	315	预期性
	主要农作物良种覆盖率（%）	99	≥99	预期性
	农畜产品质量抽检合格率（%）	97	98	预期性
	主要农作物综合机械化水平（%）	92	93	预期性
	“两品一标”和“名特优新”农产品（个）	213	242	预期性
	打造全国有影响力的区域公用品牌（个）	1	3	预期性

类别	主要指标	2020 年	2025 年	属性
3. 农牧业绿色发展水平	农田灌溉水有效利用系数	0.6	0.7	预期性
	化肥利用率（%）	40	≥40	约束性
	农药利用率（%）	40	≥40	约束性
	秸秆综合利用率（%）	85	≥90	约束性
	畜禽粪污综合利用率（%）	90	≥90	约束性
	地膜回收率（%）	80	≥85	约束性
4. 乡村建设水平	农村卫生厕所普及率（%）	37.06	85	预期性
	对生活垃圾进行处理的村占比（%）	82.8	90	预期性
	村综合性文化服务中心覆盖率（%）	100	100	预期性
	农村集中供水率（%）	96.8	98	预期性
5. 农民发展水平	培育高素质农民（人）	1262	5000	预期性
	农民人均可支配收入（元）	20489	23000	预期性
	培育农村学法用法示范户（户）	0	965	预期性

第三章 统筹谋划发展新格局

按照生态优先、绿色发展的原则，依托呼和浩特市农牧业发展基础和农业资源禀赋，大力推动农牧产业特色发展。按照“一圈一区两翼”总体布局，打造“以乳业、草种业为龙头的绿色农畜产品加工产业集群”和“八个百万级”生态特色农牧业板块。

一、总体布局

一圈，即都市现代农业圈。包括中心城区及周边地区，该区域以设施农业为重点，以蔬菜、瓜果、花卉为主要产品，改造完善现有规模化设施农业园区，提升优质绿色“菜篮子”产品供应能力和水平。建设一批规模档次高的休闲农业项目，发挥沿山、沿河、沿湖、沿路区位优势，发展具有历史记忆、生态资源、地域特色、红色教育基地等特色村镇，建设一村一品、一村一景的美丽村庄和宜游宜养的乡村景区，优化乡村旅游精品线路。

一区，即现代农牧业产业集群发展核心区。主要包括和林格尔县、土默特左旗、托克托县及赛罕区南部等地区，大力推进现代奶源基地建设，推进草畜一体化发展，打造现代乳业创新中心，构建“中国乳都”优质奶牛养殖核心区，打造“千亿级乳产业集群”。支持生猪养殖基地建设，构建生猪屠宰加工物流产业集群。发展粮食作物、乳制品、肉类、饲草料等加工企业和仓储物流业，推进一二三产业融合发展，创建标准化优势种子生产基地和农作物育种基地，提升现代化农牧业产业集群水平。

两翼，即南北两翼高原生态绿色农牧业发展区。以北部武川县为重点，打造冷凉农牧业板块，大力发展优质“两麦一薯”（燕麦、藜麦、马铃薯），发展生猪肉羊肉牛养殖。以南部清水河县、和林格尔县山区为重点，打造南部生态农牧业板块，发展旱作杂粮、油料作物、青饲玉米和林果种植，发展肉牛、奶山羊（绵）羊、肉驴和散养鸡等特色养殖。积极培育优良高原生态绿色农畜产品知名品牌，推进农牧业生态循环发展，不断提升生态农业竞争力。以武川县、托克托县、和林格尔县、清水河县等为重点，发展蒙中药材种植。

二、产业布局

（一）种植业布局

在土默特左旗、托克托县、和林格尔县和赛罕区的大部分区域，集中建设 300 万亩玉米高产稳产功能区。在武川县、清水河县、和林格尔县建设 100 万亩优质马铃薯生产区。以武川县、清水河县为重点，辐射和林格尔县和托克托县的旱作区域，推广旱作节水燕麦、小香米等杂粮种植和胡麻、向日葵、油菜籽等为主的油料作物种植，建设旱作节水杂粮、油料生产功能区 150 万亩。在武川县、和林格尔县、清水河县、土默特左旗、托克托县、赛罕区建设以饲用燕麦和苜蓿草为主的饲草料种植基地 30 万亩。在武川县、托克托县、土默特左旗、和林格尔县和清水河县发展以黄芪、枸杞、甘草、黄芩等为主的蒙中药材种植，建设 4 万亩蒙中药材生产示范基地。

（二）养殖业布局

以土默特左旗、和林格尔县、托克托县、清水河县为重点，以其他旗县为补充，奶牛存栏控制在 60 万头。以和林格尔县、清水河县为重点，以土默特左旗、托克托县、武川县为补充，发展奶山羊 30 万只。以和林格尔县、清水河县、武川县、土默特左旗、托克托县为重点，其他旗县为补充，肉羊常年存栏稳定在 300 万只。以和林格尔县、武川县为中心，以清水河县、托克托县为补充，生猪养殖发展到年出栏 100 万头以上。全市家禽稳定在 350 万羽左右。

（三）农牧业产业集群布局

加快“中国乳都”升级版建设，围绕提升高端乳制品生产加工能力、加大优质奶源基地建设、建立乳业全产业链、提高科技创新研发能力等重点工作，持续发力攻坚。以乳业发展为牵引，带动百万级生猪产业、肉类养殖加工产业、玉米种植加工、杂粮油料种植加工、马铃薯种植加工等全产业链发展，形成以乳业、草种业为龙头的绿色食品加工产业集群。把现代产业发展理念和组织方式引入农牧业，开发农牧业多种功能，延伸产业链、打造供应链、提高附加值，促进农村产业提质增效、多元发展。重点在土默特左旗、和林格尔县等旗县，依托伊利、蒙牛、圣牧高科、赛科星等奶牛养殖加工企业和盛健、蒙恩、蒙羊羊等奶山羊养殖加工企业，打造“千亿级乳业全产业链”。在托克托县、和林格尔县、土默特左旗，扶持壮大金河生物、正大饲料、阜丰生

物、大北农等以玉米为原料的生物发酵和饲料加工企业，打造 300 万亩玉米种植、深加工全产业链，实现当地玉米就地转化增值。在和林格尔县、武川县、清水河县，扶持正大食品、草原御驴等生猪、肉牛、肉羊、肉驴加工企业，建设 2 个 100 万头生猪生产供应区和 100 万头生猪屠宰加工产业区，打造生猪屠宰加工全产业链；打造 300 万只肉牛、肉羊、肉驴特色精品牛羊供应、深加工全产业链。在和林格尔县、武川县、清水河县，扶持壮大华欧淀粉、薯元康等马铃薯加工企业，打造 100 万亩马铃薯种植、加工全产业链；扶持蒙清、燕谷坊、禾川等加工企业发展，打造 150 万亩杂粮、油料全产业链。

（四）都市现代农业布局

以近郊重点设施农业项目为依托，围绕中心城区 20 公里半径形成面向城市中心区域服务的综合型都市现代农业产业圈。以五个农业旗县县城为中心，10 公里为半径，打造环绕农业旗县的都市现代农业。依托首府山水林田湖草等资源条件，以大青山沿线为主要区域打造沿山产业带；以黄河沿线为主要区域打造沿河产业带；以土左旗哈素海、托县南湖等区域为主打造沿湖产业带；以呼包、呼准、呼朔高速、国省道、生态路等道路沿线打造沿路产业带。通过“一核五环四带”的产业布局形成环绕中心、环环相连、带状辐射的都市现代农业整体发展格局，构建集提供中高端蔬菜产品和优美生态环境双重功能的集约化、多功能农牧业，推动一二三产业融合发展，着力满足中

高层次消费需求。

第四章 着力优化农牧业产业结构

一、全力保障粮食生产稳定

（一）稳步提升玉米产能

利用好粮食生产功能区和重要农产品保护区“两区”划定成果，稳步提升粮食综合生产能力。依托土默特左旗、托克托县等玉米种植带，结合高标准农田建设和盐碱地改良项目，全面推动种植业标准化行动，推广实施玉米种植一穴双株、全膜覆盖双垄沟播、水肥一体化、无膜浅埋滴灌等技术试验示范，推行从播种到收割全程技术跟踪指导，促进粮食高产。围绕奶牛养殖重点区域，种植优质粮饲兼用玉米 300 万亩，保障饲料供应。

（二）提升马铃薯标准化种植

依托武川县、清水河县、和林格尔县等马铃薯种植带，建设马铃薯标准化生产示范基地 100 万亩，筛选适宜倒茬作物，严格规范马铃薯倒茬，提高科学化种植水平，提升马铃薯品质。促进马铃薯种薯生产过程全控制、质量全程可追溯，提升抗风险能力。在武川县、清水河县实施“马铃薯储窖”项目，降低马铃薯产后损失。

（三）推进特色粮油标准化种植

以武川县、清水河县为主体，建成 150 万亩优质旱作节水杂粮、油料种植区。在武川县、和林格尔县、清水河县等杂粮产业

带，结合高标准农田建设项目，发展以旱作节水燕麦、小香米、藜麦为代表的优质杂粮标准化种植基地。做精做强油料产业，在武川县、和林格尔县、清水河县和托克托县的旱作区域，建设以向日葵、油菜籽、胡麻为主的油料生产功能区。

二、做大做强优势畜牧产业

（一）加快优质奶源基地建设

以自繁为主、外购为辅的方式，推动奶牛存栏恢复性增长。按照“品种良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化和粪污无害化”的要求，加强标准化奶牛场建设，实施标准化规模养殖提升工程，奶牛标准化规模养殖水平达到 100%。引导牧场开展规模奶牛场标准化示范创建，推进奶牛场改造扩容提升。大力支持中小型奶牛养殖场规模化经营，改造升级圈舍设施，提升奶牛饲养能力。提高奶牛牧场各个环节的智能化、机械化水平，推进牧场标准化建设。加快推进数字化管理，支持养殖企业、乳品企业自建、合作牧场开展“数字牧场”建设，实现牧场养殖过程可视、生产过程可控、质量可追溯。到 2025 年，新建 3000 头以上规模高产、智慧、生态奶牛养殖牧场 30 座，改建扩容 20 座，奶牛存栏达到 60 万头。依托内蒙古盛健乳业集团、蒙羊羊等企业，发展奶羊的规模化、标准化养殖，到 2025 年，奶羊存栏数达到 30 万只。

（二）稳步扩大生猪产能

建设两个“百万头”生猪养殖基地。以和林格尔县为中心，

托克托县、清水河县为补充，加快年出栏 100 万头生猪养殖基地建设，实现满栏生产。以武川县为重点，辐射周边旗县，启动建设第二个 100 万头生猪养殖基地。支持新建或改扩建一批规模化生猪养殖场，实施种猪场和育肥猪场提升改造和扩大生产，推广标准化规模养殖，提高生猪标准化规模养殖水平。提高母猪饲养管理水平，保护母猪生产能力，提高仔猪成活率，增强仔猪市场供应能力和产业化经营水平。到 2025 年，生猪出栏达到 100 万头以上。

（三）做精做优特色养殖业

在土默特左旗、和林格尔县、托克托县、武川县、清水河县肉羊养殖区域内，稳定现有肉羊养殖，引进国外优良品种如杜泊羊、萨福克等，改良本地品种，加强定向改良，推广人工授精技术，实施清水河县肉羊改良示范项目，培育适应当地条件的肉羊新品种、新品系，提升肉羊养殖水平和产品质量。依托和林格尔县、清水河县等肉牛、肉驴养殖基地，支持肉牛养殖场、农民专业合作社等养殖主体，扩大肉牛养殖规模，打造 300 万头（只）肉牛、肉羊、肉驴养殖优势区。依托土默特左旗哈素海、托克托县、清水河县黄河沿线、和林格尔县前窑子水库库区等水产养殖优势区，提升养殖水平。

（四）加快配套饲草料基地建设

加强乳业配套产业建设，支持伊利、蒙牛等乳业龙头企业，积极推进配套优质饲草料基地建设。优质青贮玉米、苜蓿草、燕

麦草等各类优质饲草面积达到 180 万亩左右，其中青贮玉米达到 150 万亩，苜蓿草、燕麦草等优质牧草达到 30 万亩。加快饲草产业数字化转型升级，建设集成卫星遥感、精准气象服务、地面感知技术、智慧农机作业等“空、天、地、人”四位一体饲草数字化服务平台，建成全要素数字化饲草料种植基地 30 万亩。

三、稳定提升蔬菜生产能力

改造提升原有设施蔬菜基地生产水平，引进企业新建高标准蔬菜生产基地，扩大设施蔬菜种植面积，优化种植模式，建立蔬菜标准化生产基地，推广普及绿色、有机蔬菜标准化集成技术，到 2025 年全市夏秋季地产菜自给率稳定在 65%，冬春季地产菜自给率稳定在 35%，确保冬春季设施蔬菜净生产面积达到 2 万亩（按照复种指数为 5 万亩），夏秋季露地菜种植面积达到 10 万亩。积极注册商标、实施品牌战略，努力拓宽市场，带动产业升级。实施“果蔬冷鲜库”项目，建设大型标准化冷鲜库，大幅降低果蔬的损失率。

专栏 1 农牧业产业结构优化提升工程

粮油标准化基地项目。建设种植优质粮饲兼用玉米 300 万亩，保障饲料供应。建设马铃薯种薯标准化生产示范基地 100 万亩，实施“马铃薯储窖”项目。发展杂粮、油料生产功能区 150 万亩。

标准化养殖项目。推进现代化牧场建设，新建 3000 头以上规

专栏 1 农牧业产业结构优化提升工程

模高产、智慧、生态奶牛养殖牧场 30 座，改建扩容 20 座，建设优质牧草种植基地 30 万亩。

蔬菜生产基地项目。引进企业新建扩建高标准蔬菜生产基地，实现冬春季设施蔬菜净生产面积达到 2 万亩（按照复种指数为 5 万亩），夏秋季露地菜面积达到 10 万亩。

第五章 提高农牧业质量效益和竞争力

一、做强现代农牧业种业

（一）加快奶牛繁育体系建设

坚持育、繁、推一体化原则，充分利用首府聚集大专院校、科研院所优势，加强奶牛良种繁育体系建设。全面实施奶牛遗传改良计划，加快核心育种场建设，支持“1+N”发展模式（即 1 个种公牛站与多个奶牛扩繁场开展联合育种），建立先进的高标准奶牛良种繁育体系，利用进口国外高指数种用荷斯坦胚胎进行移植，并通过全基因组选择技术选育后备种公牛和核心高产母牛群。全面扶持建设奶畜良种扩繁场建设，在重点良种奶牛繁育场，全面推广 DHI 检测和全基因组检测，组建奶牛高产示范核心群，培育核心种子母牛群，大力支持奶业主产旗县区推广使用优质性控冻精，加速奶牛扩群增量。到 2025 年，培育全国排名前 100 名的后备种公牛 15 头，国际排名前 100 的 2 头，培育出

乳脂率 3.6% 以上、乳蛋白率 3.2% 以上、单产 10000kg 以上奶牛核心群数量达到 5 万头以上。

（二）促进奶山羊新品种培育

通过引进纯种萨能种公羊冷冻精液，对现有基础母羊进行杂交改良，构建奶山羊高产群体，同时开展奶山羊现代高效快速扩繁技术，建立高产奶山羊分子评估模型。培育出适应北方气候条件的本地奶山羊新品种。

（三）建立饲草良种繁育体系

加强饲草种质资源保护，依托内蒙古农业大学、内蒙古大学及饲草品种审定委员会，开展苜蓿、燕麦、羊草等优质饲草良种登记及种质鉴定，挖掘牧草优良特性和优异基因。依托中国农科院草原研究所、蒙草集团等主体，建立牧草种质资源库，实现优良饲草品种保护。依托内蒙古农业大学、中国农业科学院、内蒙古农科院等科研机构，开展新品种引种试验和驯化，提高苜蓿等优质牧草的产量和品质。依托大型牧场及正时、草都、友邦等饲草种植公司，引进优质苜蓿品种，实施饲草良种繁育工程，培育适合呼和浩特生长环境的高产优质新品种。到 2025 年，优质饲草种子繁育水平显著提升。

（四）加快粮食作物育种

依托内蒙古大学、内蒙古农业大学、内蒙古农牧业科学院，建设武川县马铃薯种薯基地和良繁中心，建设内蒙古中部马铃薯脱毒种薯核心种苗供应中心，健全马铃薯脱毒试管苗工厂化组培

快繁、脱毒微型种薯栽培繁育和种薯质量检测技术体系。在清水河县建设优质杂粮杂豆种子生产基地。支持玉米育种企业发展，支持企业培育具有自主知识产权优质玉米新品种，加大农作物新品种示范展示力度，每年示范各类农作物品种 50—70 个，安排示范展示点 8—10 个，展示示范新品种 5000 亩，以加快新品种的推广力度。到 2025 年，建成一批标准化、规模化、集约化、机械化的优势种子生产基地，主要农作物良种覆盖率达到 99% 以上，全市自有品种市场占有率达到 35% 以上。

二、推进产业融合发展

（一）提升现代乳业全产业链

以伊利集团、蒙牛集团为乳业发展核心，打造“千亿级乳业全产业链”，延伸带动整个乳产业链，支持伊利、蒙牛等龙头企业加快规模化、产业化、国际化发展步伐，加快推进伊利现代智慧健康谷项目、蒙牛乳业产业园项目建设，提高鲜奶加工能力，配套优质奶源生产加工基地。加快培育一批乳产业上下游配套企业，进一步推动产业集群式发展，促进一二三产融合发展。引导企业特别是中小企业发展巴氏奶、特色奶食品等，支持盛健、蒙羊羊等羊乳企业建设加工基地，推动羊乳产业发展壮大。

（二）打造生猪屠宰加工全产业链

以和林格尔县为中心，支持正大集团等龙头企业，打造 100 万头生猪屠宰和食品深加工全产业链，引进世界先进成套设备，加快建设屠宰场分割及食品深加工项目，做强肉类屠宰加工全产

业链。推动饲料、兽药等上下游产业发展，推进正大生鲜食品新零售项目与冷链物流项目，实现农超对接、冷链配送。

（三）打造玉米加工产业链

依托土默特左旗、托克托县、和林格尔县等重点旗县的标准化玉米原料生产基地和加工园区，支持阜丰生物、金河生物、正大饲料、华富饲料等饲料加工及生物发酵龙头企业高质量发展，加快推进玉米加工扩能改造和产品升级，延伸玉米深加工产业链，形成 300 万亩玉米种植加工优势产业带，重点发展饲料加工、氨基酸、生物制药、生物化工等高科技含量、高附加值产品，引进秸秆、玉米芯等副产物综合利用企业，提高副产物资源化利用水平。

（四）壮大马铃薯加工产业链

以和林格尔县、武川县、清水河县为中心，扶持壮德华欧淀粉、薯元康等马铃薯加工企业，打造 100 万亩马铃薯种植加工全产业链。继续实施马铃薯主粮化战略，推动马铃薯全粉加工成馒头、面条等主食，改善和提升马铃薯全粉、薯片、薯条、脆片和膨化食品等加工技术，重点发展膳食纤维、薯渣饲料、马铃薯植物饮料以及马铃薯方便菜肴、膨化休闲类食品等高附加值产品，实现加工产品多层次、多环节转化增值。

（五）发展杂粮、油料加工产业链

支持蒙清、燕谷坊、金地新荞等龙头企业做大做强，延伸产业链条，开发燕麦胚芽米、啤酒麦芽、杂粮组合粥、杂粮米饭、

杂粮速食、杂粮饮品、苦荞茶等精细加工高附加值产品。支持九鼎、万利福、草原花等龙头企业做大做强，延伸产业链条，发展冷榨油、亚麻籽饮料、葵花油等精细加工高附加值产品，延长杂粮、油料加工产业链。支持武川县做大做强藜麦全产业链。

（六）发展肉类加工产业链

培育牛羊驴肉加工龙头企业，发展精品牛羊肉供应、深加工全产业链，提升鲜肉市场竞争力。开发高价值肉产品，发展肉驴产业，支持草原御驴、同源牧业等龙头企业做强做大，提高肉驴产业附加值。

（七）做大做强休闲观光农业

适应城乡居民消费需求的新变化，实施休闲农牧业、田园综合体和乡村旅游精品工程，鼓励各地充分挖掘特色资源，大力发展形式多样、特色鲜明的旅游产品，在具备条件的村建设一批田园综合体，打造一批具有浓郁地区特点、民族特色的“乡村旅游示范村”。以设施农业为基础，以蔬菜、瓜果、花卉为主要产品，改造完善现有规模化设施农业园区，提升休闲观光、接待服务水平。新建扩建一批规模档次高的休闲农业项目，打造围绕服务中心城区居民生活及旗县居民消费需求的都市农业圈和沿山、沿河、沿湖、沿路都市现代产业带。深入挖掘具有历史记忆、地域特点、红色基地等特色村镇，建设一村一品、一村一景的美丽村庄和宜游宜养的乡村景区，优化乡村旅游精品线路，构建集提供优良农副产品和优美生态环境双重功能的集约化、多功能农牧

业，实现生产、生活、生态相融并进。

(八) 加强农畜产品仓储冷链物流体系建设

加快实施农产品产地冷藏保鲜设施建设工程，在武川县、赛罕区、土左旗等旗县区，建设一批保鲜冷库，引导社会资本建设低温直配中心，逐步完善农产品产地冷链物流体系，补齐农产品产地冷链建设短板，推进市场流通体系、储运加工布局有机衔接。

专栏 2 农牧业产业集群发展推进工程

现代种业提升工程。围绕优势产业，包括奶牛、奶羊、马铃薯、玉米、饲草等，加大遗传资源保护力度，育种创新基地建设。推进奶牛、奶羊良种繁育体系建设，建设奶牛核心育种场 2 处，奶牛良种繁育场 15 处，奶山羊良种繁育场 3 处，培育适应北方寒冷地区的地方奶山羊品种。建设马铃薯种薯繁育体系。以内蒙古（国家级）马铃薯脱毒种薯繁育中心为基础，依托塞丰马铃薯种薯龙头企业的资源优势和设备优势，引进 5 个优质丰产品种进行试验示范。建设国家级优质牧草制种繁育基地项目。建设 20 万亩优质牧草种子繁育制种基地（和林县 15 万亩，托县 2 万亩，土左旗 3 万亩）。依托中国农科院草原研究所建设育种扩繁推广中心 1 座。

奶业集群建设项目。打造“千亿级”龙头企业，加快形成龙头企业总部经济规模效应，完善乳业生产上下游产业链条，打

专栏 2 农牧业产业集群发展推进工程

造现代乳业智能制造集群。以伊利智慧健康谷、蒙牛中国乳业产业园两大项目启动为抓手，配套建设扩大奶源基地，5年内新建3000头以上高效、绿色的现代化奶牛牧场30座，实现奶源基地扩容。提升改造现有奶牛、奶羊养殖场，实现原有奶源基地提质增效。最终建成奶牛存栏60万头、奶羊30万只的优质奶源基地，提升奶源供应保障水平。围绕奶牛牧场，加快推进种养一体化发展，构建种养结合循环发展格局，全市青贮玉米、苜蓿草、燕麦草等优质牧草种植达到180万亩以上。

生猪优势产业集群项目。依托内蒙古正大食品有限公司等主体，建设2个出栏100万头生猪标准化养殖基地，建设猪舍、洗消中心、粪污无害化处理中心等设施。依托内蒙古正大鸿业食品有限公司建设年屠宰生猪100万头屠宰分割加工场，配套建设冷藏设施、污水处理设施等。

武川县马铃薯优势特色产业集群项目。在武川县新建马铃薯产品生产车间1处，改造升级马铃薯全粉、淀粉、植物饮料加工生产线，开发5种马铃薯系列产品。

休闲农业与乡村旅游项目。改造提升现有3个中国美丽休闲乡村、1个国家级示范点、16个自治区级休闲农业示范点、3个自治区休闲农业与乡村旅游示范县和146个农家乐的基础设施条件和接待服务能力，每个旗县区重点打造优化一条都市

专栏 2 农牧业产业集群发展推进工程

农业休闲观光精品线路。

农产品产地冷藏保鲜设施项目。在土默特左旗、托克托县、和林格尔县、武川县等旗县区，建设一批保鲜冷库和设施蔬菜采后处理生产线，购置冷链运输车，建设深加工及仓储冷藏保鲜设施建设项目。

三、推进农业绿色转型升级

（一）加强耕地质量保护提升

一是严格耕地保护制度。坚持藏粮于地、藏粮于技，坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。依法加强耕地占补平衡管理，严格落实耕地占补平衡责任和补充耕地任务。加强耕地保护和用途管制，稳定永久基本农田面积，加强粮食生产功能区和重要农产品保护区管护，永久基本农田重点用于发展粮食生产。一般耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。严格规范永久基本农田上农业生产经营活动，禁止占用永久基本农田从事林果业、非法取土等破坏耕作层的行为，禁止闲置、荒芜永久基本农田。

二是加强耕地质量保护。全面普及测土配方施肥、秸秆还田、作物专用肥、新型肥料、水肥一体化应用“五大技术”，实施耕地质量提升、旱作农业节水、农民肥料配方师培训“三大工

程”，建立健全土肥水三级技术服务、完善耕地质量监测、构建主要农作物科学施肥指标、强化肥料质量监督“四大体系”，有机肥施用量每年达到 300 万吨，耕地质量逐年提升 0.1~0.2 个等级。

三是加快高标准农田建设。坚持“以水定地”“以水定产”“量水而行”的原则，以土默川平原为高标准农田建设重点区域，大力推广以高效节水灌溉为主的高标准农田建设，改善农业基础设施条件，有效提升耕地地力质量，提高灌溉水利用率，节约水资源，实现“两增、四控、七配套”的建设目标标准，“两增”即：增加粮食产量，增加农民收入，“四控”即：控水、控肥、控药、控膜，“七配套”即：田、水、路、林、渠、电、技综合配套完善。在高标准农田建设中，按照市委、市政府“十个集中”的工作要求推进，即：集中组织、集约土地、集中力量、集中项目、集中资金、集中施工、集中培训、集中管理、集中调度、集中验收。到 2025 年，高标准农田建设面积达到 315 万亩。

四是争取实施盐碱地改良。重点在土默特左旗和托克托县，采取平整土地、暗管排盐、深松深翻等物理改良技术降低耕作层盐碱，通过添加脱硫石膏等化学改良方式固化土壤盐份，采取增施微生物制剂、增施有机肥、秸秆科学还田、“上膜下秸”阻盐、投放生物菌素、种植耐盐碱粮饲作物等生物技术方式改良，持续治理改造土默特左旗、托克托县两地盐碱地，到 2025 年，改良面积 12 万亩，项目区粮食平均产量较改造前提高 20% 以上。

（二）深入实施化肥农药减量

一是强化农药减量和病虫草鼠害防治。强化监测预警减少盲目用药，提升绿色防控减少农药使用量，扩大专业化统防统治，减少超量用药，引进改造植保施药设备实现精准用药。提高农药利用率，继续保持农药使用量负增长，健全完善农作物病虫草鼠害防控体系，集成推广农业防治、物理防治、生物防治、生态调控、生物农药等绿色防控关键技术，积极推进病虫草鼠害专业化统防统治与绿色防控的有机融合，有效控制农作物病虫草鼠害。及时进行预测预报和信息发布，提高综合绿色防控水平，确保不发生大的农作物病虫草鼠灾害。

二是持续推进化肥减量增效。以玉米、设施蔬菜等为重点，深入实施化肥负增长行动，根据气候、地貌、土壤类型、作物品种、耕作制度等差异，合理划分施肥类型区，推广测土施肥技术，测土配方施肥技术推广面积实现全覆盖，推行水肥一体化、增施有机肥等综合措施，实现技术指导服务全方位覆盖。提高化肥利用率，继续推行化肥减量增效。

（三）持续加强废弃物资源化利用

一是提高秸秆综合利用能力。重点在土默特左旗、托克托县、赛罕区、玉泉区、武川县、和林格尔县、清水河县和经济技术开发区，以籽粒玉米和向日葵秸秆为重点，加快秸秆综合利用技术推广力度，推广黄贮、压块、膨化、揉丝等秸秆饲料化技术。因地制宜实施秸秆粉碎翻埋还田、秸秆堆沤腐熟还田，支持

以秸秆为原料的有机肥生产加工。推广生物质炉具和以秸秆为原料的清洁燃料，促进秸秆能源化利用。积极拓展秸秆基料化、原料化等多元利用途径，逐步建立起覆盖全市的秸秆收储运用体系，到 2025 年，秸秆综合利用率达到 90%。

二是加强畜禽粪肥还田利用。以生猪、奶牛养殖场为重点，建设畜禽粪污贮存、无害化处理、利用设施，推广使用自动清粪、雨污分流、发酵或深度处理等设施。鼓励粪肥经纪公司、经纪人等社会化服务主体与种植主体有效衔接，推进粪肥就地就近还田利用，建设种养结合示范基地，配套建设液态粪肥田间贮存池、输送管网、粪肥施用机械等设施设备，打通粪肥利用通道，构建种养结合生态循环机制。到 2025 年，全市畜禽养殖粪污资源化综合利用水平稳定在 90% 以上。

三是强化地膜与农药包装废弃物回收利用。示范推广玉米无膜浅埋滴灌、雨热适宜区露地种植等技术，推进地膜减量化。加大新国标地膜推广使用力度，示范推广生物降解地膜和地膜替代产品，推进地膜回收机械化水平和专业化作业，回收率达到 85% 以上。逐步建立健全农业投入品包装废弃物回收利用机制。加强对农业投入品包装废弃物回收处理的宣传和教育。鼓励企业和社会组织开展农药、化肥、种子等农业投入品包装废弃物回收处理，强化生产企业和经营者履行废弃物回收义务的责任。

（四）加强农畜产品质量安全监管检测体系和品牌建设

一是加强农畜产品质量安全监管。积极开展农畜产品质量安

全国家、自治区级示范县创建，加强农畜产品质量安全监管体系和检测体系建设，完善市县两级检测中心和涉农乡镇监管站建设。推行食用农产品承诺达标合格证管理制度，逐步建立农畜产品质量安全追溯体系，覆盖全市“两品一标”及“名特优新农产品”认证企业和基地。

二是完善农牧业绿色发展标准体系。推广使用国家、自治区制定的绿色种养质量标准 and 绿色节本增效技术，每年推广种植业 5 项技术指导性规程。加强绿色农畜产品生产基地建设，推行统防统治、绿色防控、配方施肥、高效低毒低残留农药使用等标准化生产技术和健康养殖、水产养殖尾水治理、强化兽用抗菌药及水产养殖用药使用监管，实施食品安全战略，完善食品安全标准体系。积极推进实施农产品全程质量控制技术体系，保障农产品质量，提振消费者对绿色、优质、营养农产品需求信心。到 2025 年，实施全程质量控制技术体系的企业达到 5 家。

三是加大品牌建设力度。协力打造“敕勒川味道”区域公用品牌，引导“源味武川”“五彩土默特”“福地玉泉”等一批特色县域公用品牌发展，引导支持农牧业企业将主导优势产业与文旅、餐饮结合延伸，统一整合品牌效益，提升品牌带动能力。

专栏 3 农业绿色发展推进工程

高标准农田建设项目。按照“两增”“四控”“七配套”建设标准，到 2025 年，高标准农田面积达到 315 万亩。

专栏3 农业绿色发展推进工程

耕地质量提升项目。坚持用地与养地相结合，持续提升耕地质量，每年推广测土配方施肥面积稳定在600万亩，有机肥施用量每年达到300万吨，推广有机肥机械施用，推广秸秆还田应用、作物专用肥应用、新型肥料应用、水肥一体化应用等技术。实施耕地轮作试点，重点旗县区选择5万亩开展耕地轮作示范推广。

盐碱地改良项目。采取增施微生物制剂、增施有机肥、秸秆还田、“上膜下秸”阻盐、投放生物菌素、种植耐盐碱粮饲作物等生物技术方式进行土壤改良，土默特左旗、托克托县两地盐碱地改良面积12万亩。

农药减量行动。扩大绿色防控示范区，推广绿色防控技术，推行专业化统防统治，带动全市专业化统防统治面积、绿色防控面积分别达到330万亩，引进推广植保施药设备，实现精准用药。

化肥减量行动。以玉米、设施蔬菜等为重点，深入实施化肥负增长行动，深化测土配方施肥技术、水肥一体化、增施有机肥等综合措施。化肥使用量每年实现负增长，化肥总体利用率达到40%以上。

畜禽粪污资源化利用整市推进项目。全市规模养殖场及部分规模养殖大户进行粪污处理设施土建和设备配套升级，引导

专栏 3 农业绿色发展推进工程

畜禽养殖专业户或散养户相对集中行政村实现定点堆肥、就近还田，或建设有机肥场等。

农牧业绿色发展标准体系建设项目。推广使用国家、自治区制定的绿色种养质量标准 and 绿色节本增效技术，每年制定推广种植业 5 项技术指导性规程。

农产品质量全程追溯体系建设。支持县乡农产品质量安全监管机构装备条件和追溯点建设，引导规模生产经营主体实施农产品质量安全追溯管理，建立追溯管理与风险预警、应急召回联动机制。健全完善农药、兽药等农业投入品追溯体系。

农产品品牌认证项目。积极推动发展“名特优新农产品”、绿色、有机、地理标志等优质特色农产品，到 2025 年，“两品一标”及“名特优新农产品”生产企业和基地达到 182 家，产品达到 242 个。

四、强化现代农牧业科技支撑

（一）引进推广先进技术成果

一是推广应用先进种养殖技术。实施良种示范工程，在粮食主产区建立 10~15 个农作物新品种（新技术）展示示范区，每年示范集成新品种 30~50 个，主要农作物良种覆盖率达到 99% 以上。推动畜牧良种繁育推广，保护扩大本土优质牛、羊种群数量，加大力度推广优质冷冻精液，做好定向改良。加强畜牧业生

产性能测定和智能化管理。引进提炼熟化玉米、马铃薯等主要作物集成绿色高效种植技术 20 项。

二是大力推广高效节水技术。机电井灌溉区域全面推广应用滴灌、低压管灌等高效节水技术和水肥一体化技术。以黄河或黑河水为主的河灌区，改造渠道，防淤防渗，降低水资源损耗和土壤盐碱化，逐步探索建设沉沙储水池，改漫灌为滴灌或低压管灌。南北两翼旱作区域大力推广种植耐旱节水的环境友好型作物、建设等高田、集雨水窖、水肥一体化滴灌等技术措施。到 2025 年，全市节水灌溉面积达到 315 万亩以上，农田灌溉水有效利用系数达到 0.7。

三是提高农牧业机械化作业水平。坚持绿色生态导向，大力推广节能环保、精准高效、大型复式农机具技术，加大数字化、智能化和丘陵山区特色产业发展产品的支持力度。推广精量播种、玉米籽粒直收、马铃薯联合收获、秸秆综合利用、残膜回收、机械高效植保、机械化水产养殖等农机化新技术新产品，农业主要农作物综合机械化水平达到 93%，提高农业机械化管理服务能力。加快推进“农业机械化+数字化”发展，提升农业机械化行业管理、农机作业监测、农机作业服务供需对接等数字化服务水平。

（二）实施互联网+农牧业行动

加快推进农牧业信息化建设，开展“互联网+现代农牧业”行动，实施智慧农业、智慧乳业、智慧农牧业气象工程，鼓励各

类市场主体创新发展基于互联网的新型农牧业产业模式。以和林格尔县、托克托县、清水河县、武川县四个国家级农村电子商务示范县为突破口，大力发展农村电子商务。建设农牧业综合信息服务和监管平台，推动建立适应现代信息技术发展的现代化种植业发展模式，积极创建“互联网+”现代农业示范应用基地，推广智能管理、智能控制等现代化技术装备。大力支持各类农牧业生产经营主体建设农畜产品网上销售展示平台。

（三）加强农牧业产业园示范园区建设

重点建设和林格尔县、土默特左旗、武川县等国家级、自治区级农牧业科技产业示范园区，加大农牧业科技研发投入，支持节本增效、优质安全、绿色环保等先进实用技术研发，重点支持动植物新品种培育、绿色种养殖高新技术集成示范、绿色农畜产品加工、饲草料种植与加工、新型生物饲料开发、绿色肥料开发、农牧业机械轻简化等关键共性技术研发攻关与产业化。以产业兴村强县行动为抓手，大力发展县域优势特色农畜产业，打造一批各具特色的现代农牧业产业园和产业强旗强县。

五、强化防灾减灾能力

（一）加强动物防疫体系建设

依法督促落实畜禽养殖、贩运、屠宰加工等各环节从业者动物防疫主体责任，引导养殖场（户）改善动物防疫条件，严格按照规定做好强制免疫、清洗消毒、疫情报告等工作。提升动物疫病防控能力，实施重大动物疫病强制免疫计划，重大动物疫病群体

免疫密度维持在 90% 以上，免疫抗体合格率保持在 70% 以上。强化重大动物疫情监测排查，加强检疫、畜禽调运监管、物资储备和应急处置等防控措施。加大畜间布鲁氏菌病、结核病、狂犬病等人畜共患病防治力度。推进实施规模养殖场强制免疫“先打后补”政策。持续开展规模养殖场风险评估工作。支持有条件的地区和规模养殖场（户）建设动物疫病无疫区和无疫小区。推进动物疫病净化，以种畜禽场为重点，优先净化垂直传播性动物疫病。通过政府购买服务方式支持动物防疫社会化服务。建立健全政府主导、市场运作的病死动物无害化处理机制，完善无害化收集处理体系建设。加强动物防疫队伍建设，采取有效措施稳定基层机构队伍。

（二）建立完善农牧业灾害预防体系

坚持以防为主、防抗救相结合，实施突发事件预警信息发布能力提升工程，加强灾害防御体系建设，健全自然灾害监测预警制度，完善灾害监测预报、快速评估、预警发布、应急处置和风险管控机制，全面提高农牧业抵御旱灾、洪灾、雪灾、火灾等自然灾害的综合防范能力。

（三）完善农业保险制度

探索拓宽财政补贴险种，合理确定农牧业经营主体承担的保费水平。完善农牧业保险政策体系，探索开展玉米、小麦、马铃薯等主要粮食作物完全成本保险和种植收入保险试点，探索推进肉牛、肉羊养殖保险。全面开展农牧业大灾保险，鼓励开展天气

指数保险、价格指数保险、贷款保证保险等试点。探索开展特色农产品保险以奖代补政策试点。

专栏 4 现代农牧业支撑体系建设工程

现代农牧业产业园建设项目。围绕我市优质粮油、健康养殖、特色养殖等优势特色主导产业，以旗县为主体，创建国家、自治区级现代农牧业产业园。

数字农业工程。发展数字田园、智慧农牧业、智慧农机，促进数字技术与现代农业的深度融合，建设植保无人机、田间观测“天空地”一体化的农业遥感应用体系，在大田种植、园艺设施、规模养殖等领域推广应用数字技术装备，创建“互联网+”现代农业示范应用基地和智慧牧场。

动物疫病防控能力提升工程。实施市、县级兽医系统实验室改造提升项目，完善疫病监测设施设备。构建动物疫病防控风险评估体系，强化动物疫情预警和动物疫病可追溯管理，建设养殖、屠宰加工、无害化处理等环节动物疫病信息管理系统。建设市级动物防疫应急物资储备库。

病死动物无害化处理体系建设项目。在土默特左旗、托克托县、和林格尔县、武川县、清水河县等畜禽养殖量大、有条件的旗县建设病死动物无害化处理中心。在全市范围内结合养殖量、养殖布局和动物死亡数量等因素，建设覆盖旗县区所有行政村的病死动物收集暂存站点，逐步完善病死动物无害化处理体系。

第六章 推进乡村建设行动

一、实施乡村建设行动

(一) 科学推进乡村规划编制

完成全市乡村建设规划编制或修编，与县乡土地利用总体规划、土地整治规划、村土地利用规划、农村社区建设规划等充分衔接。推进实用性村庄规划编制，做到农房建设有规划管理、行政村有村庄整治安排、生产生活空间合理分离，优化村庄功能布局，实现村庄规划管理基本覆盖。推行政府组织领导、村委会发挥主体作用、技术单位指导的村庄规划编制机制。

(二) 深入推进人居环境整治

扎实推进“厕所革命”，遵循宜水则水、宜旱则旱原则，因地制宜普及农村卫生厕所，加强改厕与农村生活污水处理的有效衔接，探索厕所粪污、畜禽养殖废弃物系统处理资源化利用。推进农村生活垃圾治理，科学布局全域垃圾处理设施，开展农村垃圾分类和资源化利用试点，建立收运处置体系，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。开展农村生活污水治理，根据农村不同区位条件、人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜科学选择生活污水（包括厕所粪污）处理模式。大力改善村容村貌，推进乡村美化、亮化和绿化，持续开展乡村环境卫生整洁行动，在村庄主要街道两侧、主要巷道、学校、村民活动中心等重要场所安装照明设施，开展街道、庭院、隙地绿化和村边道路、河道、

沟渠绿化，建设生态宜居美丽乡村。到 2025 年，全市农村卫生厕所普及率达到 85% 以上，全面建立户投放、村收集、乡镇转运、旗县垃圾收运处置模式及管理体系，农村污水得到有效管控，行政村污水治理长效机制基本建立。

（三）提升农村基础设施水平

实施村庄基础设施改善工程，加强乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施建设，健全运营管护长效机制。持续推进农村公路建设，做好“四好农村路”建设。持续推进农村电网改造和动力电进村工程，大力发展太阳能、生物质能，开展风光互补利用，实现供能方式多元化。推动供气设施向乡村延伸，积极推动“煤改气”“煤改电”。推进县级仓储配送中心、农村物流快递公共取送点等建设，打通乡村物流配送“最后一公里”。实施数字乡村战略，按照智慧广电网络服务进村入户工程标准，健全完善农村信息社会化服务体系。

（四）推进县乡村公共服务一体化

健全城乡公共资源均衡配置机制，强化农村基本公共服务供给县、乡、村三级统筹，逐步实现标准统一、制度并轨。继续实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，提高农村小规模学校和乡镇寄宿制学校办学水平。推进城乡教育资源均等化，加快城市优质教育资源向农村扩展。全面推进健康乡村建设，加强县域紧密型医共体建设，积极推行乡村医生县聘乡用、乡聘村用，开展城乡医院结对共建活动，加强乡镇卫生院医疗服务能力建设，

持续提升旗县级医院医疗救治能力和公共卫生机构处置应对重大疫情及突发公共卫生事件的能力。健全城乡统筹、公平统一的多层次社会保障体系，完善可持续的城乡居民医保筹资运行和待遇保障机制，健全重特大疾病保险和救助机制，加快实现城乡医疗救助服务均等化。健全农村养老服务体系，巩固家庭在养老服务中的基础地位，探索建立养老服务公益性岗位，指导有条件的乡镇积极建设具备综合功能的社区养老服务机构，提升我市农村养老服务能力和水平。

二、深入推进农村改革

（一）坚持完善农村基本经营制度

严格落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下，依法保护土地经营权。推动农村承包土地经营权依法向金融机构融资担保、入股从事农牧业产业化经营，放活土地经营权。创新土地流转形式，鼓励承包农户依法采取转让、出租、入股等形式流转承包地，鼓励农民在自愿前提下采取互换并地方式解决承包地细碎化问题。加强市县乡三级土地流转服务平台建设，引导土地流转依法依规有序开展，土地适度规模经营水平达到 35% 以上。大力培育发展家庭农牧场、合作社、龙头企业、社会化服务组织，积极开展认定工作，发展多种形式的适度规模经营。

(二) 深化农村集体产权制度改革

持续深化农村集体产权制度改革及成果利用，发展新型农村集体经济。加强集体经济资产管理，指导村集体公平合理设置股权，积极推进农村集体资源开发、服务创收，盘活利用集体经营性资产资源，实现集体资产保值。巩固集体资产清产核资成果，加强集体资产档案管理，及时将形成的集体资产计入台账，防止集体资产流失。发展壮大农村集体经济，实施集体经济试点项目，扶持重点村发展集体经济。抓好农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革试点工作。

(三) 稳慎推进宅基地改革与管理

推进农村宅基地管理改革，结合国土调查、宅基地使用权确权登记颁证等工作，充分掌握全市农村宅基地利用现状，构建较为完整的宅基地基础管理信息平台，推动建立农村宅基地统计调查制度。组织开展宅基地现状和需求情况统计调查，全面摸清宅基地规模、布局、利用和需求情况。完善宅基地管理制度，探索宅基地合理分配制度、有偿使用和自愿有偿退出机制。稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，在依法维护农民宅基地合法权益和严格规范宅基地管理的基础上，探索盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅的有效途径和措施，为激发乡村发展活力、促进乡村振兴提供有力支撑。

三、加强农村精神文明和思想道德建设

(一) 培育和践行社会主义核心价值观

坚持育人为本、德育为先，把社会主义核心价值观贯穿于基础教育、高等教育、职业技术教育、成人教育各领域，落实到教育教学和管理服务各环节。推进社会主义核心价值观进农村，运用农村文化墙、宣传栏，深化社会主义核心价值观宣传教育。

（二）发挥先进典型引领示范作用

深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，增强社会责任意识、规则意识、奉献意识。发挥农村“最美人物”“身边好人”“新乡贤”“勤劳致富能手”等先进典型的引领示范作用，培育向上向善、孝老爱亲、忠诚爱国的良好风尚。健全先进典型学习宣传长效机制，采取新闻媒体、网站、微信、微博、手机客户端及文艺作品、公益广告、故事汇、基层巡讲等形式，弘扬真善美，传递正能量，营造见贤思齐、崇德向善的社会氛围。

（三）倡导树立乡村文明新风

深化乡风民风建设，组织开展乡风民风评议，注重家庭家风家教。充分发挥村规民约的道德自律作用，修订完善村规民约，强化村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会等“四会”组织作用，推动工作制度化，深入开展移风易俗行动，倡导树立婚丧嫁娶新风，推行喜事新办，丧事简办，厚养薄葬。加强新时代文明实践中心建设，因地制宜开展农民群众喜闻乐见的文明实践活动。持续推进文明村镇创建。以新时代农民素质提升“千村示范、万村行动”为抓手，深入开展乡风文明行动，推动

移风易俗，扫除农村陋习。

四、健全现代乡村治理体系

（一）加强农村基层党组织建设

强化农村基层党组织领导核心作用。加快落实“北疆先锋”工程部署要求和“富民党建”工作目标，提升组织力，增强凝聚力，推动农村基层党组织全面进步、全面过硬。加强对村民自治组织、农村各类经济社会服务组织的统一领导，从组织体系、运行机制上进一步强化村党组织的领导核心地位。大力推动村党组织书记和村民委员会主任“一肩挑”，鼓励、引导和支持村党组织班子成员依法通过选举当选村民委员会成员。持续整顿相对后进村党组织。

加强带头人队伍建设。把政治标准放在首位，坚持德才兼备、以德为先，选拔政治素质过硬、发展本领过硬、协调能力过硬、服务水平过硬、作风品行过硬的人员进入村党组织班子，选优配强带头人，进一步优化班子结构、提高成员素质、提升整体功能。强化教育管理培训，加大发现、培养、宣传力度。注重吸引高校毕业生、农民工、机关事业单位优秀党员干部到村任职，建立在乡村振兴中向重点村选派驻村干部长效机制。健全完善村级后备力量发现培养使用机制。

加强党员队伍建设。坚持把政治标准放在首位，严格程序、严肃纪律，注重在非党员村委会主任、农民专业合作社负责人、致富带头人、优秀青年农民、农民工中发展党员，加强对农

村入党积极分子培养。进一步严肃党内组织生活，改进党员教育管理方式，加大监督力度，稳妥有序开展不合格党员处置工作，发挥党员先锋模范作用，建设一支适应形势要求的高素质农村党员队伍。

强化基层组织管理和保障。持续开展相对后进村党组织整顿，抓两头带中间，扩大先进增量，提升中间水平，整顿转化后进组织。建立稳定的村级组织工作经费保障机制，实行村级小微权力清单制度，建立村级权力规范运行和有效监督机制。强化责任落实，严格督查考核述职评议，推动基层党组织书记切实履行好“第一责任人”责任，提高农村基层党组织管理水平。

（二）推进乡村自治德治法治

完善村民自治制度。健全和创新村党组织领导的村民自治制度，加强基层群众性自治组织规范化建设，重点完善以村民会议、村民代表会议为主要形式的民主决策制度和村务公开制度，加强对村务公开工作的组织领导和监督检查，健全村民自治机制。全面实行“四议两公开”，建设“互联网+”村务公开工作平台，落实好群众的知情权和决策权。建章立制，结合本村实际，加强对《村民自治章程》《村规民约》的修订和执行，发挥其在基层治理中的独特功能，弘扬公序良俗。加强基层协商民主建设，建立健全村民自治议题形成机制，积极探索村民议事会、村民理事会等协商形式，注意发现和培育民间协商组织者和带头人，重视发挥新乡贤作用。培育发展公益慈善类、社区服务类等

群众性社会组织，引导农民成立志愿者协会、文体协会、调解协会、老年协会等服务性社会组织。

提升乡村德治水平。以弘扬时代精神为核心，深入挖掘阐释中华民族传统节日及少数民族传统节日蕴含的教育资源，发挥传统重大节日、纪念日蕴藏的思想教育和文化熏陶功能，引导群众改革传统礼俗中不符合文明、节俭、健康的理念、仪规和方式。利用农村文化墙、剪纸贴画、农村文化大院等载体，通过基层学习讲堂和新时代文明实践中心等主渠道，在广大农民群众中大力开展爱党爱国、向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家、勤劳致富教育，引导人们传承弘扬中华传统美德，为乡村有效治理奠定良好的基础。深化农村殡葬改革，倡导绿色殡葬。

推进法治乡村建设。深入开展法治宣传教育工作，组织开展“送法律进乡村，维稳定促发展”农村主题法治宣传系列教育活动，切实加强法治文化广场（公园）、法治文化长廊、法治图书阅览室、网站等建设，增强基层干部法治观念以及法治为民意识，提高农民法治素养，引导广大农民增强尊法、学法、守法、用法意识。加快完善农村执法体系，推进综合执法改革，推动执法队伍整合、执法力量下沉，健全农村公共法律服务体系，加强农村专业性、行业性人民调解委员会建设，建立健全乡村调解、司法保障的农村土地承包经营纠纷调处机制。积极推动乡村法治工作联调、联防、联动、联治、联创、联抓、联处、联控，开展民主法治示范村等法治创建活动，加大对农民群体的法律援助和

司法救助力度，实现乡村社会安全稳定。

（三）深化平安乡村建设

加强农村社会治安综合治理，加快完善社会治安防控体系，完善旗县区乡村三级综治中心标准化建设和运行机制，建设平安乡村。健全“民主法治示范村”创建标准体系，加强对创建工作的动态管理，构建旗县区、乡镇、村三级联创体系。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗教恶势力，开展打击黄赌毒盗拐骗等专项行动。加强农村警务、消防、安全生产工作，持续开展农村安全隐患治理，坚决遏制重特大安全事故，保障农村社会公共安全。切实解决农村突出问题，增强农民群众安全感。依法打击农村非法宗教活动和境外渗透活动，依法制止利用宗教干涉农村公共事务。落实社会稳定风险评估，不断提高预测预警能力。推进农村网络化管理，视联网进乡村，推进“雪亮工程”项目建设，搭建农村综治信息平台，提升动态化、信息化条件下的农村社会治安立体化防控能力和水平，提高基层社会治安防控体系建设的科学化、规范化、信息化水平。

专栏 5 农村现代化建设工程

农村人居环境整治项目。农村人居环境整治项目。全市计划户厕改造总户数 11.27 万户。推进农村生活垃圾治理，科学布局全域垃圾处理设施。因地制宜科学选择生活污水处理模式，建设污水收集管网和处理设施。推进乡村美化、亮化和绿化。

专栏 5 农村现代化建设工程

农村基础设施建设项目。建设县级仓储配送中心、农村物流快递公共取送点等设施。健全完善农村信息社会化服务体系。

第七章 加快推进农民全面发展

一、推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

（一）巩固产业扶贫成果

出台关于推进产业扶贫与产业振兴衔接的政策措施，在主导产业发展、重大项目布局、补齐公共服务短板等方面给予脱贫摘帽地区重点支持，巩固提升脱贫地区发展基础，巩固产业扶贫成果。推动农牧业发展资金继续向欠发达地区倾斜，支持优势主导产业、特色产业发展，巩固建设一批标准化种养基地、良种繁育基地和产业园，让农村低收入人口依托产业发展实现稳步增收。深入推行科技特派员制度，引导科技、信息、资金、管理等现代生产要素向农村集聚。建立返乡人才创业小额贷款机制，实施创业补贴与贷款贴息政策。

（二）健全防止返贫监测和持续帮扶机制

锚定农村低收入人口，实行医疗、教育、社保等扶持政策倾斜。强化规划衔接，将巩固脱贫攻坚的任务、工程、项目纳入乡

村建设规划。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警，建立健全快速发现和响应机制，及时纳入帮扶政策范围。加强扶贫项目资金资产管理和监督，确保公益性资产持续发挥作用、经营性资产不流失或被侵占。推动特色产业可持续发展，注重产业长期培育和扶持，扩大支持对象，延长产业链条，抓好产销衔接，增强对农户发展增收的带动能力。

（三）培育发展农业社会化服务体系

优化拓展“12316”三农服务热线和农牧业“两微一端一门户”服务功能，强化产前、产中、产后的信息技术服务。强化供销、邮政为农服务综合平台作用。探索实行土地草地股份合作、土地草地托管半托管等服务集中型方式，推动土地草地经营权在农户和新型经营主体之间共享。完善帮扶机制，推动脱贫摘帽地区与龙头企业、批发市场、大型超市、电商平台等建立长期稳定产销关系，推动欠发达地区农畜产品出村进城、优质优价。

二、强化现代农牧业人才支撑

（一）加强高素质农民培育

全面建立高素质农民培育制度，完善配套政策体系，培养造就一支高素质农民队伍，优化农牧业从业人口结构，改善农村人口结构。实施高素质农民培育工程，完善教育培训和政策扶持。推动各级农业广播电视学校、农民培育培训中心开展高素质农民培训，支持农民通过弹性学制参加中高等农牧业学历教育。引导和支持供销合作社、农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业

等主体建立实训基地和田间学校，承担农民培训任务，每年培育高素质农民 1000 人。

（二）大力建设科技人才队伍

深入开展科技特派员农村科技创业行动，完善农村基层科技服务体系。开展实用技术培训，大力培育高素质农民，不断提高农民科学文化素质，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的科技人才队伍。全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益，推动科技人才向农村流动。实施农牧业科研杰出人才计划、杰出青年农牧业科学家项目和农村科技“星创天地”项目。实行以增加知识价值为导向的分配政策，加大绩效工资分配激励力度，鼓励科研人员通过科技成果转化获得合理收入。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬，实施农技推广服务特聘计划，壮大农技服务人员队伍。建立学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制，完善城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。

（三）注重建设农村专业人才

提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。推动人才管理职能部门简政放权。建立县域专业人才统筹使用制度，落实和保障用人单位在人才培养、评价和使用上的自主权，提高农村专业人才服务保障能力。优化基层人才结构，实施好边远贫困地区和

革命老区人才支持计划，继续实施“三支一扶”计划，继续选调应届高校毕业生到基层工作。创新人才培养模式，支持高等学校、职业院校灵活设置专业（方向），为乡村振兴培养专业化人才。围绕各地优势特色产业和新产业新业态发展需求，培养一批农牧业职业经理人、种养能手、电子商务师、乡村工匠、文化能人、非遗传承人、民族工艺制作人等，建立认定评价制度。

三、培育壮大新型农牧业经营主体

大力培育各类农牧业产业化联合体，加大对农企利益联结紧密、实效突出的龙头企业、农民专业合作社扶持力度，力争每年增加市级以上农牧业产业化龙头企业 10 家以上，到 2025 年，达到 430 家左右。加强各类社会化服务组织管理与服务，建立名录管理制度，鼓励支持开展跨区作业、订单作业、生产托管等多种服务形式，培育各级示范家庭农牧场达到 380 个，开展四级农民专业合作社示范社联创工作，登记注册数达到 300 家以上。创建“自治区农民专业合作社示范社” 40 家，发展农民专业合作社联合社 25 家，培育农牧业产业化联合体 50 家。培育社会化服务组织达到 600 个左右，服务带动小农户 20 万户以上。

专栏 6 农村现代化建设工程
新型农业经营主体培育。开展示范家庭农牧场、农民专业合作社示范社、农牧业产业化龙头企业认定，带动提升新型经营主体发展质量，各级示范家庭农牧场达到 380 个，创建农民

专栏 6 农村现代化建设工程

专业合作社示范社，总数达到 300 家以上，发展农民专业合作社联合社 25 家，培育农牧业产业化联合体 50 家，农牧业生产性服务组织达到 600 个。

高素质农民培育项目。深入开展高素质农民整建制示范培育，加快建立一支结构合理、素质优良的高素质农民队伍，每年培育高素质农民 1000 人。

第八章 环境影响因素分析

一、环境影响因素分析

（一）种植业污染因素分析

农作物种植主要会带来水体面源污染和土壤污染。一是肥源性污染。主要包括种植过程中化肥和有机肥施用通过地表径流或淋溶造成的水体污染。肥料过量施用或施用不当时，肥料利用效率不高，氮磷钾等营养元素会随雨水流失到沟渠中，引起水体富营养化。若使用某些劣质肥料，还会造成土壤重金属污染。二是药源性污染。作物种植过程中，通过使用大量化学农药防治病虫害。药剂选用不适宜、随意加大用药量、施药方法不科学等会导致农药残留较高，直接危害人体健康，大量农药流失到土壤、水体、空气中，造成土壤、水体污染，间接影响人体健康。三是农膜和包装废弃物污染。废旧残膜会导致土壤质量下降，农药包装

废弃物的不当弃置也会造成水体和土壤污染。

（二）养殖污染因素分析

畜禽养殖会产生大量的粪便和污水，不当处理会导致水体、空气等污染，主要为畜禽养殖场未经处理的污水中含有大量的污染物质，其污染负荷很高。养殖场粪污直接排放，导致水体严重富营养化，会使对有机物污染敏感的水生生物逐渐死亡，严重的将导致河流丧失使用功能。粪污中还有大量的病原微生物、寄生虫卵以及孳生的蚊蝇，带来人、畜传染病的隐患。畜禽养殖过程及粪污处理利用过程中会产生大量的恶臭气体，其中含有大量的氨、硫化物、甲烷等有毒有害成分，污染养殖场及周围空气，由于恶臭污染问题，导致养殖场与周围群众关系十分紧张，有的甚至引发社会矛盾。病死动物不当处置也会造成土壤、水体污染，并造成动物疫病传播等。

（三）农畜产品加工企业污染因素分析

农畜产品加工企业主要产生污水、大气和固体废弃物等。废水主要包括加工生产工艺过程中清洗水等，主要污染物为 COD、BOD、pH、 $\text{NH}_3\text{-N}$ 、动植物油等。加工企业还会产生大量的生活污水。废气主要来源于燃气锅炉产生的烟气和食堂油烟等。燃烧煤炭和天然气所产生的烟气中含有一定的大气污染物。项目建设过程中会产生一定的建筑垃圾，加工企业生产的固废主要有下脚料、生产包装废弃材料、机修废料、生活垃圾等。

（四）农村生活污染因素分析

农村居民日常生活中产生大量的生活垃圾、生活污水等，生活垃圾不当堆放处置会造成周边农田、地表水、地下水和土壤等污染，焚烧处理会造成大气污染。生活污水不当处理，会影响农村人居环境脏乱差，并导致地表水和地下水污染。

二、环境影响保护措施

本规划编制实施的主要任务之一是推行绿色生产方式，推进资源利用可持续，显著提升农牧业资源高效循环利用水平，实现农牧业全链条污染防控。本规划实施按照“生态优先、绿色发展”理念为基本遵循，推行农牧业绿色发展方式，树立农牧业生态意识，推进资源高效循环利用，注重环境问题治理和保护，不断推进农牧业生态环境改善。

一是加快推进高效节水。加强计划用水管理，合理调整水资源费征收标准并严格执行。合理确定种养业生产力布局，优化产业结构，合理设计生产工艺，鼓励采用非常规水，开源节流，全力完成节水目标。

二是加强耕地保护与质量提升。通过严守耕地保护红线，落实耕地保护责任，加快高标准农田建设和盐碱地改良，提高耕地综合生产能力，不断推进农膜和包装废弃物回收处理，通过测土配方施肥、秸秆腐熟还田、增施有机肥、土壤改良等措施提升土壤肥力，实现耕地保护。

三是推进投入品管理。深入推进化肥农药负增长行动，推广测土配方施肥、高效新型肥料，调整农药产品结构，推广化肥农

药减量增效技术和绿色防控技术，提高化肥农药利用率，减少因为化肥农药使用造成的水体、土壤等污染。

四是强化农牧业废弃物资源化利用及无害化处理。加强畜禽粪污资源化利用、废旧地膜回收利用及农作物秸秆综合利用，杜绝秸秆焚烧等问题，减少空气污染物排放，严格落实病死畜禽无害化处理制度，避免不当处置造成的水体、土壤和大气污染。

五是严格农牧业加工企业固体废弃物和烟气排放污染治理。农牧业加工企业燃气锅炉产生的烟气和食堂油烟等严格按照气体排放控制要求配套相关设施，实现气体污染控制。项目建设过程中的建筑垃圾和屠宰加工企业的固体废弃物将按照固体废弃物处理相关要求执行。

六是加强农村生活源污染治理。规划实施后，农村生活垃圾基本建立健全完善的生活垃圾收集和处理处置系统，农村生活污水将实现大部分收集处理或分散处理，并按照相关环境保护标准规范要求执行，减少生活源污染风险。

因此，本规划实施后，将有效改善全市资源环境利用，提升面源污染治理水平。

第九章 着力强化落实保障措施

一、加强组织领导

强化党政一把手负总责的责任制，压实各级各部门责任，形成统一领导、分工负责、协作配合的工作机制。制定各项目标任

务的分解落实方案和重大工程实施办法。建立健全规划评估体系，完善利于规划实施情况的监测、评估、考核机制，加强督促检查与指导，确保规划顺利实施。将规划实施工作列入年度目标责任制重点考核内容，强化对规划实施各项工作的督查检查，加强阶段督查、检查和考核，确保工作成效。切实加强农业农村干部队伍建设，不断完善“三农”工作队伍培养配备和管理使用机制。

二、加强政策支持

积极争取国家、自治区各类“三农”领域项目和资金。加大市本级财政资金支农力度，建立涉农资金统筹整合和预算保障机制，完善农牧业补贴机制，加大重点产业、绿色生态产业补贴力度。引导和撬动社会资本、民间资本参与乡村振兴和农业农村发展。强化旗县区财政支农资金使用考评机制。探索支持“三农”领域发展金融体制改革，加大对农业农村各类生产经营主体和农牧业电商企业的支持力度。加大政策性农牧业保险的财政补贴力度和范围。

三、推进依法治农

加强“三农”领域法治建设，推进依法治农、依法兴农、依法护农。坚持依法行政，加强行政执法监督，根据法律法规立改废，及时调整权责事项清单，制定完善执法事项指南，严格执行行政决策程序规定。全面落实“行政执法”三项制度，加大对农牧业执法人员的培训力度，提高执法人员的工作能力和水平。完

善执法监督制度，促进公正文明执法。继续抓好农牧业法制宣传教育，做好“八五”普法工作，努力提高农牧系统干部、职工和广大农民的法律意识和法律素质，大力培育农村学法用法示范户，全面推进农牧系统各项事业的依法治理，使农牧业各项管理工作走上法制化轨道。

抄送：市委各部门，呼和浩特警备区。

市人大常委会办公室、政协办公室、纪委监委办公室，市法院、检察院。

各人民团体，新闻单位。

呼和浩特市人民政府办公室

2021 年 12 月 31 日印发
