

前 言

物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，是支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。加快发展现代物流业，对于降低物流成本，提高物流运营效率，促进产业链延伸和价值链提升，带动城市经济发展和产业高质量规模扩张具有重要作用。

呼和浩特市是内蒙古自治区首府，全区政治、经济、文化、科技和金融中心，是呼包鄂榆城市群的区域中心城市。呼和浩特市位于我国沿边开放与沿黄河经济开发轴带的交汇点，是连接蒙古国、俄罗斯及东欧诸国的核心区域。其地处自治区中部，是我国中西部地区承东启西的重要节点。在我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局、国家“一带一路”倡议、新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群建设、中蒙俄经济走廊建设等政策叠加下，呼和浩特市融入国际、辐射华北西北腹地、服务呼包鄂榆城市群的战略区位优势明显。加快构建现代物流体系，科学引领呼和浩特市现代物流产业高质量发展，对呼和浩特市实现辐射呼包鄂、影响全内蒙、服务京津冀，打造中蒙俄经济走廊核心节点城市具有重要的战略价值和示范意义。

根据《国家物流业发展中长期规划》《国家“十四五”物流业发展规划》《国家物流枢纽布局与建设规划》《交通强国建设纲要》《国家“十四五”冷链物流发展规划》《呼包鄂榆城市群发展规划》《呼包鄂乌“十四五”一体化发展规划》等要求，充分考虑与呼和浩特市经济社会发展、空间布局等相关规划相衔接，与呼和浩特市区域中心城市职能定位、首府中枢功能相匹配，制定本规划。

呼和浩特市“十四五”物流业发展规划

一、发展环境

（一）形势要求

构建现代流通体系和双循环互促发展新格局要求打造以国内大循环为主的区域物流枢纽中心。加快构建现代流通体系，形成以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局下，呼和浩特市具有面向国际向北开放、服务国内提供优质资源产品，开展双循环物流运作的独特优势。呼和浩特市物流业应在现代流通体系、双循环发展格局下取得价值跃升。加快构建现代物流体系，要求呼和浩特市通过构建区域物流枢纽中心，进一步促进资源要素自由流动和高效配置，使区域经济增长和消费升级焕发出巨大生机和活力。

经济高质量发展要求构建与首府首位度匹配的物流业高质量运行体系。物流业高质量发展是经济高质量发展的重要组成部分，也是推动经济高质量发展不可或缺的重要力量。这就要求呼和浩特市在“十四五”时期将推动物流高质量发展作为当前和今后一段时期改善产业发展和投资环境的重要抓手，以物流高质量发展为突破口，加快推动提升区域经济和国民经济综合竞争力。同时，要改变物流业传统发展模式，构建高质量物流基础设施网

络体系，并进行技术上的进步和模式上的创新。

经济结构和服务业发展特点要求推动物流业集约高效发展。

呼和浩特市是自治区政治、经济、科技、文化和金融中心，全市物流运行更加侧重服务于首府城市的商贸流通与消费领域，物流需求趋势为价值增值而非货运量增加。在我国物流业整体倡导集约整合发展的背景下，结合呼和浩特市自身经济结构特点，需要从物流空间布局优化、国家物流枢纽建设、城市物流发展生态构建等多个维度加强物流资源整合，推动物流业集约化发展，同时加强行业整合和诚信体系建设。

全面提升对外开放水平要求增强国际物流通道运营组织能力。随着“一带一路”高质量发展，与蒙、俄乃至欧洲的产业合作将打开亚欧贸易的更大窗口，释放进出口双向需求，更加需要国际物流服务体系的全局支撑，从而推动中蒙俄经济走廊物流资源配置，建设国际物流体系。因此，依托陆路通道与空中通道深化北向开放，推进国际经贸与物流形成发展新格局是呼和浩特市“十四五”物流业发展重点，应着力提升中蒙俄经济走廊运营组织能力，加快国际物流枢纽设施建设。

现代产业体系建设要求推动物流业与主导产业联动融合发展。依托物流业发展将有效带动产业物流组织服务网络重构和空间聚集结构的重构，也将进一步优化各类产业的发展生态与环境。呼和浩特市应在物流运行与货物集散中转的基础上，使之融入更大范围的商贸物流与产业供应链，集聚产业要素资源，以需

求导向的新经济模式和供给侧结构性改革的创新思路，加快物流业与呼和浩特市现代服务业、特色产业融合发展。

价值链创造与生态保护要求加强首府物流业智慧、绿色发展。物流智慧化发展为物流组织网络化带来了实现物流规模化发展的新路径。这就要求呼和浩特市充分发挥云计算、大数据等新技术优势，提升智慧物流与数字物流运作能力，为集聚高端物流资源和发育战略性增量物流业态提供优质环境。同时，在黄河流域生态保护和高质量发展背景下，应进一步推进物流业绿色发展，加快实现绿色运输、绿色包装、绿色流通加工、逆向物流等，推动建立物流供应链支持下的柔性生产和便利消费模式。

（二）发展基础

物流运行总量规模保持平稳。“十三五”期间，呼和浩特市高度重视物流业基础性、战略性、先导性支撑作用，物流业取得较快发展，物流运行总量规模不断扩大。2021年，全市交通运输、仓储和邮政业增加值达170.8亿元，增长9.1%，公路货运量13694.7万吨，增长23.1%，铁路发送量3350.2万吨，增长30.3%，航空货邮吞吐量4.5万吨，增长5%，快递服务企业业务量9112.3万件，增长31.4%，全年海关进出口总额159.8亿元，比上年增长8.7%。其中，出口额80.6亿元，增长11.3%；进口额79.2亿元，增长6.1%。

基础设施布局建设逐步优化。立足物流、交通与经济产业联动发展，全市不断引导和优化空间布局，目前，物流基础设施与

生产、生活性服务设施正呈现集聚且融合发展格局，集约化、整合化趋势明显。2021年，全市投入运营的物流园区14个，全年营业收入合计212.59亿元。在建投资5000万元以上物流园区项目12个，总投资51.92亿元，累计完成投资25.49亿元；共有区域性配送分拨中心50家，二级分拨中心和三级配送服务网点900个。拥有常温库、冷藏库仓储面积44万平方米，合计仓储能力110.9万吨。

通道网络运营组织能力提升。“十三五”末，全市登记注册的各类物流企业1365户，其中注册资金500万元以上的大型物流企业739户。依托沙良、沙尔营、城发等建设运营主体，加快搭建综合物流运营组织平台，促进物流网络运行提质增效，对内增强了对京津冀地区、呼包鄂榆城市群及西部地区的物流运输联系，推动与全国重要物流枢纽城市协同联动，对外进一步融入了“丝绸之路”经济带，拓展了面向蒙俄乃至欧亚大陆的经贸合作。

业态服务转型升级步伐加快。云计算、互联网、物联网、大数据等现代信息技术与物流业发展不断融合，京东亚洲一号、顺丰集散中心等智能化区域性快递组织中心落地运行，全市物流业发展已开始向数字化、智慧化转型。加快发展电商快递物流、冷链物流、高铁快运等新业态，推动物流业与制造业、商贸业深度融合创新发展。对蒙跨境人民币结算业务范围不断拓展，为扩大跨境贸易提供了有力支撑。

呼和浩特市物流业发展还存在以下问题：一是物流设施运营

地产业化，产业集聚效应差，造成后期土地性质制约物流园区发展等诸多问题。二是区域产业支撑不足，物流总量规模偏小，在自治区所占份额低于包头、鄂尔多斯，存在明显差距。三是物流创新理念滞后，物流服务层级偏低，智慧化、信息化、智能化数字物流发展缓慢，专业化冷链物流业态短板明显，标准化体系建设滞后，服务品质不高。四是国际物流发展缓慢，组织系统集成滞后，缺乏对于国际物流干线组织的支持和统筹，培育发展国际物流服务龙头主体的运作理念、手段和激励措施匮乏。五是物流管理机制不畅，发展环境亟待改善，部门间协同能力弱，行业管理能力与效率不高。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，围绕服务融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以自治区“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”战略为统领，以现代物流高质量发展为主题，以深化物流领域供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为中心，以优化升级、融合创新为导向，坚持生态绿色优先，统筹发展和安全，推动呼和浩特市物流位势由区域性物流枢纽向我国向北开放综合物流枢纽转变、服务能级由市域商贸物流中心向呼包鄂榆乌城市群物流组织中心转变、核心作用由基础性支撑配套产业向首府经济高质量发

展动力引擎转变，加快建设国家物流枢纽，完善综合运输通道网络，提升物流服务运营效能，推进物流业态创新升级，提升国际物流组织能力，培育壮大物流品牌企业，着力打通经济循环堵点，率先建成我国西部现代高效、智慧互联、生态绿色的高水平物流强市。

（二）发展原则

枢纽牵引，创新发展。以国家物流枢纽运营组织与规模化为抓手，整合物流运作资源，打造国家级物流产业发展平台，突破区域物流服务扩张发展“瓶颈”，实现物流高效运行、强力辐射和产业组织创新，探索通道经济、枢纽经济发展新范式。

转型升级，整合发展。加快传统物流业转型升级，建立和完善社会化、专业化的物流服务体系，加强物流设施与物流企业整合，形成一批具有较强竞争力的现代物流市场运行主体，扭转“小、散、弱”的发展格局，提升发展规模和水平。

产业联动，融合发展。加强物流与制造、商贸、大数据等产业在空间布局、供需对接、产业生态等层面的协同规划和发展引导，打造物流与产业深度融合、互促提升的服务平台，实现物流与产业联动发展。

政府引导，统筹发展。发挥政府规划的引导作用，促进物流业空间布局和产业发展结构优化，提高在政府有效作为下的物流业要素集聚、规模运作、网络运行能力。营造良好环境，强化市场机制作用，激发企业主体活力，实现物流业高质量发展。

（三）发展定位

我国向北开放综合物流枢纽。强化中蒙俄经济走廊物流资源配置的整体调度与协调组织能力，架构我国向北开放物流大通道运营组织平台。以铁空公干线组织为核心，培育通道沿线区域物流市场并建设统一的运营体系品牌。广泛集结区域物流需求，对接市场供给资源，加快建立与乌兰察布、二连浩特等中蒙俄经济走廊沿线城市的通道物流运营企业联盟，共商通道整体发展、通道化物流运行发展、通道重要节点物流要素聚集与服务系统建设政策，打造我国向北开放综合物流枢纽。

呼包鄂榆乌城市群物流组织中心。围绕呼包鄂榆乌区域消费新增长点，加大对全市电商快递物流园区、商贸物流园区与消费品市场的整合力度，提升首府“干线运输+区域分拨”组织能力，强化物流功能设施集中、集约、规模化运作，推动物流园区与专业市场联动发展，规模集聚，聚焦呼和浩特在区域物流中“干支仓配”一体化运作能力和效率提升，进一步夯实呼和浩特作为蒙中、蒙西区域集散中心功能。进一步完善保税、跨境仓、通关等配套设施，拓展通关服务、展示交易、结算、分拨配送等服务链，扩大中高端消费商品的进出口规模，面向呼包鄂榆乌区域乃至西北地区开展商贸物流一体化集散组织，打造呼包鄂榆乌城市群物流组织中心。

首府经济高质量发展动力引擎。将现代物流业打造成为呼和浩特市畅通经济运行与保障区域人民生活的基础性产业，推动向

北开放与国际位势提升的战略性新兴产业，支撑现代化产业体系建设的先导性产业，把握当前国内经济高质量发展、内需升级扩张机遇期，促进物流与一、二、三产融合联动发展，推动服务业品质化提升、制造业产业链延伸、农业品牌化发展，引领经济产业新一轮高质量规模扩张，带动现代化经济体系建设。

（四）发展目标

到 2025 年，基本建立科学合理、高效集约、智慧绿色、安全有序的现代物流运行体系。呼和浩特陆港型国家物流枢纽、商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地建成并高效运行，我国向北开放综合物流枢纽、呼包鄂榆乌城市群物流组织中心、国际国内物流运行体系基本成型。物流设施网络结构和功能进一步完善，物流服务质量、效率显著提升，联动产业、经贸、空间的枢纽经济发展初具成效。

物流业运行规模合理提升。物流业增加值年均增长 6% 左右，占全市生产总值的比重达到 13% 左右。

物流整体运行效率显著提高。物流总费用与全市生产总值的比率下降到 14% 左右，物流业对经济支撑和保障能力进一步增强。

物流要素市场化配置水平显著提高。物流行业管理体制机制进一步理顺，土地、投融资、财税、人力、大数据等要素供需匹配更加合理，物流业营商环境更加优质。

国家物流枢纽建设加快推进。呼和浩特陆港型、商贸服务型国家物流枢纽基本建成，枢纽间协同联动水平大幅提升，全面融

入全国物流枢纽运行网络。

物流设施运作衔接更加顺畅。物流基础设施网络体系布局更加合理，多式联运、甩挂运输、共同配送等现代物流运作方式保持较快发展，物流集聚发展的效益进一步显现。

物流专业化、智慧化运营组织水平明显提高。冷链物流全流程温控供应链体系已建成，国家骨干冷链物流基地辐射作用初步显现。航空物流规模和服务能级显著提高，应急物流协调管理机制完备，公共物流信息平台上线运营，智能物流设施设备应用范围不断扩大，智能快件箱、无人配送车投放市场使用。

物流企业竞争力明显增强。物流企业一体化运作、网络化经营能力进一步提高，信息化和供应链管理水平和明显提升，形成数个具有国际竞争力、国内影响力的物流企业龙头和服务品牌。

到 2035 年，全面建成满足国家战略与区域城镇化发展需要、满足高效协同和国内国际一体联动的现代化物流体系，物流规模化、组织化、网络化、智能化水平全面提升，公铁空等干线物流组织能力进一步增强，辐射周边的区域分拨和城乡配送网络全面建成。现代化供应链组织在支撑区域物流及产业发展中的突出地位充分彰显，物流运行效率和效益达到国内先进水平，智慧、绿色物流发展取得卓越成效。依托重点物流枢纽形成一批现代化商贸、陆港、空港、高铁车站，将呼和浩特打造成客货功能联动发展、综合开发一体推进，对实体经济的支撑和促进作用明显增强的特色枢纽经济集聚区，形成枢纽经济发展新范式。

表 1 呼和浩特市“十四五”物流业发展目标

类别	序号	名 称	单位	性质	十三五末	2025 年
运行规模	1	交通运输、邮政、仓储增加值占国内生产总值的比重	%	预期性	—	13
	2	货运量	亿吨	预期性	1.4	2
基础设施	3	国家物流枢纽	个	预期性	0	2
	4	国家骨干冷链物流基地	个	预期性	0	1
	5	示范物流园区	个	预期性	0	1
组织服务	6	集装箱吞吐量	万标箱	预期性	10	20
	7	货运航线数量	条	预期性	0	2
	8	中欧班列货值	亿元	预期性	0	10
	9	快递业务量	亿件	预期性	0.7	1.4
降本增效	10	社会物流总费用与 GDP 比率	%	预期性	15.9	14
市场主体	11	5A 级物流企业	个	预期性	1	3
	12	国家物流枢纽建设运营标杆企业	个	预期性	0	1

三、优化物流发展空间布局

（一）总体布局

充分发挥呼和浩特市在“一带一路”向北开放、衔接蒙俄两国城市群的重要区位优势，有效提升呼和浩特市作为呼包鄂榆乌城市群区域中心城市、西部地区多层次开放开发重要支撑、中蒙俄经济走廊核心节点的物流辐射能力，增强国内国际物流辐射能级。按照现代物流业发展导向，结合城镇空间布局、产业空间布

局、物流发展现状、城市发展定位，衔接俄蒙欧、中亚、呼包鄂榆乌、京津冀等国际国内重点地区，加强干支物流组织与分拨配送服务能力，总体形成“一环五射”综合立体物流通道，“三枢纽五园区六中心”物流设施布局。

（二）构建“一环五射”综合立体物流通道

“一环”即以呼和浩特市主城区为中心，依托 G5901 高速公路，打造绕城环线物流通道。“五射”即构建绕城环线物流通道、东向陆海联运大通道、北向俄蒙欧国际物流战略大通道、西向陆路物流大通道、南向区域陆路物流通道、空中物流通道。

表 2 “一环五射”综合立体物流通道

通道名称	通道描述	通道功能
绕城环线物流通道	以呼和浩特市主城区为中心，依托 G5901 绕城高速打造绕城环线物流通道	通过在“一环”周边布局的物流枢纽和物流园区，对外串接国际、国内物流大通道，对内辐射中心城区的城市分拨配送网络，提高干线大型货运车辆与城市配送车辆的互换集疏效率，形成干支衔接和集疏有序的“物流发展环”
东向陆海联运大通道	依托京包、蒙冀铁路以及 G6、G7 高速、G110 国道等公铁干线，自呼和浩特经乌兰察布至张家口、北京、天津、曹妃甸等，联通海运内支线、海上丝绸之路	国内重点辐射京津冀、铁海联运辐射长三角、粤港澳等地区，提高呼包鄂铁海联运组织效率，推动班列+班轮模式发展，畅通区域煤炭下水、工业原材料入蒙的铁海联运通道。加强与京津冀城市群商贸物流、大宗商品物流组织能力，通过规模化降低运营组织成本，促进承接京津冀地区相关产业转移。国际重点衔接东北亚、东南亚、泛太平洋等地区

通道名称	通道描述	通道功能
北向俄蒙欧国际物流战略大通道	依托京包—集二铁路以及 G6、G7、二广高速等公铁干线，联通中欧班列中通道，自呼和浩特经二连浩特，通达乌兰巴托、莫斯科、欧洲各城市	加强与乌兰察布、二连浩特运营组织协同，国际重点衔接蒙古、俄罗斯、欧洲等地区，提高能源矿产、木材纸浆、农畜产品等贸易物流规模，打造以中蒙俄三方贸易为主、辐射欧洲的国际物流大通道
西向陆路物流大通道	依托京包、临哈铁路以及 G6、G7 高速、G110 国道、S31 国道等公铁干线，联通中欧班列西通道及自治区西部物流网络	国内与自治区西部区域铁路、公路、机场有效衔接，依托区域商贸物流服务中心辐射呼包鄂及自治区西部地区。国际经临河、哈密、乌鲁木齐、阿拉山口（霍尔果斯），通达中亚、西亚城市，扩大高品质农畜产品、汽车整车、高端装备等商品进出口规模，提升自治区经中欧班列西通道至中亚、西亚辐射能力
南向区域陆路物流通道	依托呼准鄂铁路以及 G6、G59 高速、G209 国道、S31 国道等公铁干线，自呼和浩特通达鄂尔多斯、榆林、大同、朔州等	向南加强关中平原城市群等西部地区物流联系，构建绿色煤炭运输通道，依托区域物流通道建设增强农产品、能源、旅游等产业互补水平。拓展至长三角和粤港澳地区的商贸物流通道
空中物流通道	以呼和浩特—杭州为主的航空货运航线网络	围绕首府不断增长的高品质、高时效性航空物流需求，打造以服务于快件快递、跨境电商为主的航空物流通道，国内加强与杭州、鄂州、南通等航空快递枢纽机场协同，国际提升与蒙古、欧洲等国际地区国际邮件分拨集散能力，密织广覆盖的空中通道网络

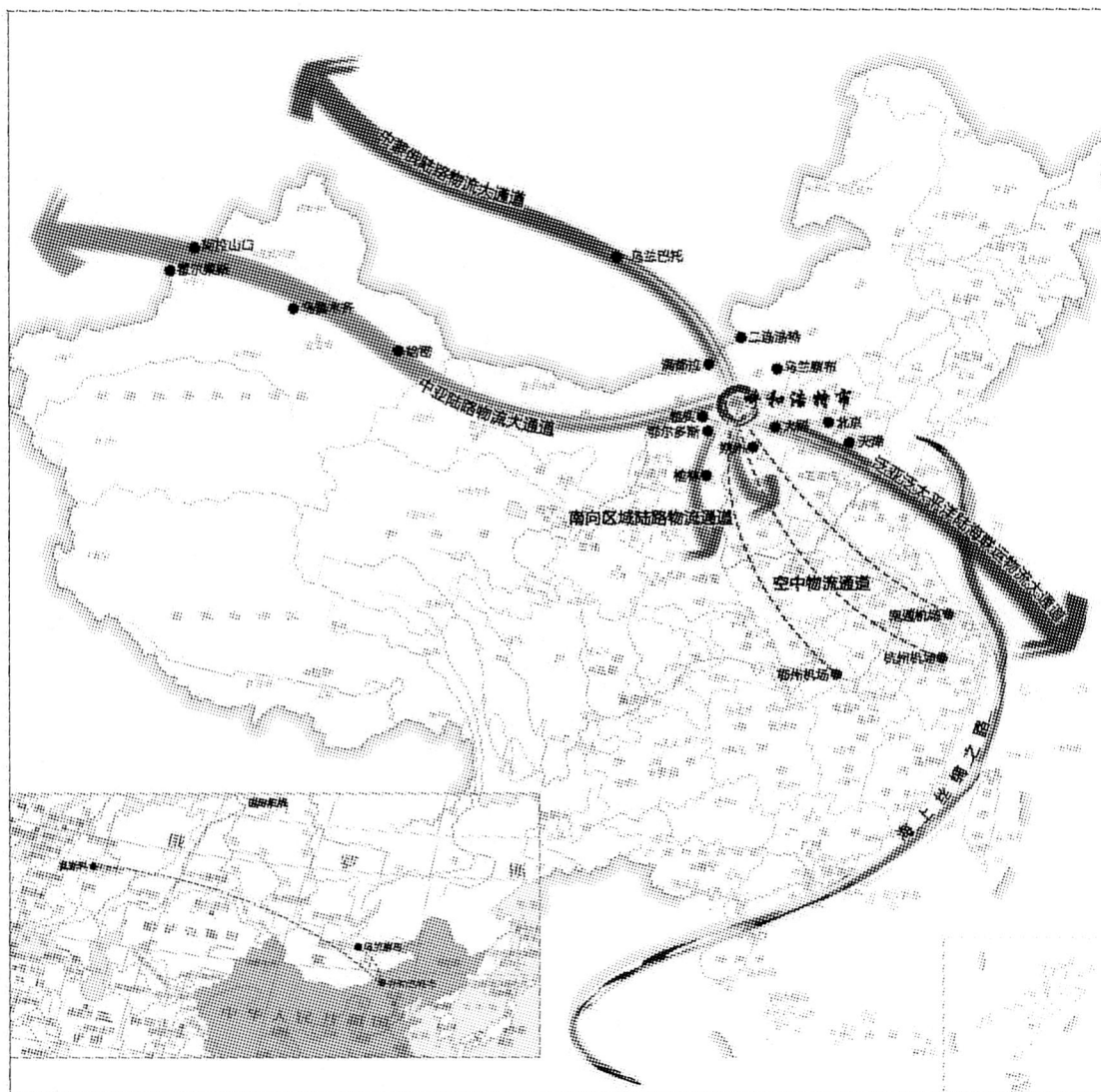


图 1 呼和浩特市“一环五射”综合立体物流通道示意图

(三) 打造“三枢纽五园区六中心”物流设施

1. 三枢纽。国家发改委颁布的《国家物流枢纽布局和建设规划》(发改经贸〔2018〕1886号),将呼和浩特市列入国家物流枢纽承载城市,重点布局陆港型和商贸服务型国家物流枢纽。围绕土左、赛罕、和林物流设施,着力将其建设成为国家物流枢纽的承载片区及内循环综合物流枢纽,推动使其成为辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的枢纽片区。

(1) 呼和浩特商贸物流枢纽

呼和浩特商贸物流枢纽由呼和浩特智慧谷物流基地、铁通物流园区等组成。依托呼和浩特伊利现代智慧健康谷乳产业集聚区、大型商贸集聚区、呼和浩特综合保税区、跨境电子商务示范区等一批大型专业市场集聚和区域性商贸活动中心等优势条件，围绕商贸服务、专业市场、消费市场等，为西部区域性活动中心、呼包鄂榆及乌兰察布、西部地区乃至向北开放区域提供商品仓储、干支联运、分拨配送等商贸物流服务，以及金融、结算、供应链管理等增值服务。

(2) 沙良陆港物流枢纽

依托沙良物流园区，串接白塔国际机场及和林新区，重点发挥呼和浩特市在中蒙俄经济走廊中心结转点的地缘优势，突出陆港枢纽在呼和浩特市经济产业高质量发展的支撑和引领作用，整合集聚各类物流要素，构建以服务呼和浩特市为主，辐射呼包鄂榆乌、京津冀等地区的国际国内货物集疏运和综合物流服务网络，推动俄蒙欧亚枢纽间业务合作，促进中欧班列高质量发展，扩大商品进口及本地特色商品出口规模，形成承担国家战略使命和融入国家物流网络的物流设施群。

(3) 呼和浩特新机场空港物流枢纽

围绕呼和浩特新机场，强化机场货运设施核心服务能力，突出机场货运作业和临空分拨配送功能，大力发展航空物流、保税物流、跨境电商、冷链物流等，为空港、临空经济区及辐射区域

提供快捷高效的航空物流服务，无缝对接航空干线运输与地面集疏转运作业，打造客货协同的综合服务枢纽。积极引进国内外大型航空物流集成商与货代企业，打造区域航空货运组织中心和快件集散中心。

表 3 呼和浩特市三大物流枢纽

序号	设施名称	所属区域	用地规模 (km ²)	物流枢纽类型	建设情况
1	呼和浩特商贸物流枢纽	土默特左旗	1.3	商贸服务型	规划新建
2	沙良陆港物流枢纽	赛罕区	1.4	陆港型	运营
3	呼和浩特新机场空港物流枢纽	和林格尔新区	1.5	空港型	运营
4	合计		4.2		

2. 五园区。“五园区”为白塔物流园区、和林新区电商快递物流园区、沙尔营物流园区、城发恼包电商快递物流园区、兴盛商贸物流园区，强化与国家物流枢纽联动，形成便捷高效、服务融合、协同运作的物流运行网络。

(1) 白塔物流园区

充分利用白塔机场的基础设施和白塔物流园现有的航空物流、商贸物流等集聚产业，统筹推进现代物流为主导的产业发展，建设呼和浩特市暨内蒙古自治区智慧物流综合服务平台，启

动新机场临空经济区的规划建设，申报呼和浩特国家级临空经济示范区，大力发展航空物流，培育航空培训、飞机维修、跨境电商等临空指向性产业，加快融入向北国际航空网络，力争建设中蒙俄国际航空航运组织中心。

(2) 和林新区电商快递物流园区

以和林格尔新区建设为契机，围绕京东、韵达、申通等物流项目建设，打造新区电商快递物流园区。加快完善云计算、物联网等智慧物流基础平台建设，打造服务呼包鄂榆城市群智慧电商快递分拨中心，强化新零售、智慧物流、区域供应链采购运营组织功能，推动无人机、无人车配送、无人超市示范基地建设，应用智能化物流装备提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率和仓储管理水平，实现智慧物流跨越发展。

(3) 沙尔营物流园区

依托呼和浩特南站、呼大高速公路干线和呼和浩特新机场形成的综合立体运输体系，以大型现代物流企业和建筑材料企业为龙头，整合城市周边散乱物流企业及市区内的建材市场，重点发展为光伏等新能源工业企业服务的生产物流、采购物流和销售物流业务，大力推动“互联网+”物流，建设以集装箱多式联运、供应链增值服务为核心的内循环综合物流枢纽。

(4) 城发恼包电商快递物流园区

发挥恼包物流园区电商快递物流优势，重点围绕电商快递物流，搭建集交易、物流、金融、咨询等功能于一体的综合服务平台

台，进一步延伸冷链物流、仓储配送、流通加工等物流服务，拓展供应链金融、交易结算、电商孵化等配套产业，增强干支仓配衔接能力，提高电商快递物流服务的时效性、准确性，促进电商快递物流服务链、价值链向中高端延伸。

(5) 兴盛商贸物流园区

依托兴盛物流园，围绕保障区域生产生活、提升周边经济活力，提供畅通国内、联通国际的商贸物流组织、区域分拨与城市配送服务。重点承接来自中心城区内对于支运输和区域分拨物流功能的疏解转移。加强园区服务城市生产生活的仓储配送服务及冷链物流服务，提高专线物流、城市共同配送、冷链物流、大宗商品物流、特色商品展示交易等专业物流服务品质，打造商贸物流组织和供应链运作平台。

表 4 呼和浩特市五大物流园区

序号	设施名称	所属区域	用地规模 (km ²)	建设情况
1	白塔物流园区	赛罕区	18.34	运营
2	和林新区电商快递物流园区	和林格尔新区	0.27	在建
3	城发恼包电商快递物流园区	新城区	0.79	运营
4	沙尔营物流园区	土默特左旗	12.45	运营
5	兴盛商贸物流园区	玉泉区	2.7	规划建设
	合 计		34.55	

3. 六中心。“六中心”为白塔机场跨境电商分拨中心、九州通医药物流中心、明品福冷链物流中心、城发亿阳物流园、海西物流中心、元福商贸物流中心，是全市重要的具备专业服务功能与公共服务功能的物流基础设施和物流活动组织中心。

(1) 白塔机场跨境电商分拨中心

重点增强跨境电商一体化物流分拨服务能力，提高航空货运作业与空陆集散作业效率，促进顺丰、邮政、京东航空物流中心、国际快件监管中心业务规模持续增长。

(2) 九州通医药物流中心

重点构建区域性医药物流组织分拨中心，拓展医院销售、中药材、医疗器械、零售连锁等业务板块，扩大和完善医药营销网络与应急物流服务网络，为医药健康产业提供高效高质医药物流服务。

(3) 明品福冷链物流中心

面向呼包鄂区域商贸服务、生产生活、冷链物流需求，建设智能化农产品多温区冷库项目和呼和浩特农产品冷链物流中心，建设集冷冻、速冻、冷藏、保鲜、中央厨房、冷链食品信息交易、中转集散、城乡配送、冷链运输、保税仓储等多位一体、功能齐全、线上线下相融合的一站式综合农产品冷链物流服务平台，打造成内蒙古自治区内的标准化智慧冷链物流产业园，全面提升区域冷链物流服务能力。

(4) 城发亿阳物流中心

重点与周边生物医药等产业融合，提高原材料供给、产成品分销配送等供应链服务能力，拓展多式联运“一单制”服务，加强与生产制造企业生产组织系统的共享和协同。

(5) 海西物流中心

以顺丰内蒙古集散中心、德邦内蒙古集散中心为龙头，带动呼和浩特西部片区电商物流集聚发展，联动呼和浩特综合保税区，促进保税物流与电商物流的融合发展，提升呼和浩特跨境电商物流组织能力，打造区域跨境电商物流组织中心。

(6) 元福商贸物流中心

发挥元福商贸物流中心汽车零部件、汽车后市场、五金机电等业态基础，搭建供应链服务平台，开展从原材料、零部件供应 to 产品分拨配送的全过程物流服务，延伸采购、交易结算、供应链金融、分销组织等服务链，加强整合周边零散物流资源，打造区域性商贸物流园区。搭建农产品交易平台，延伸农产品交易、物流集散、冷链物流等业务。

表 5 呼和浩特市六大物流中心

序号	设施名称	属地	用地规模 (km ²)	建设情况
1	白塔机场跨境电商分拨中心	赛罕区	0.07	运营
2	九州通医药物流中心	赛罕区	0.1	在建
3	明品福冷链物流中心	玉泉区	1.4	规划建设
4	城发亿阳物流中心	玉泉区	1.5	运营
5	海西物流中心	回民区	0.133	运营

序号	设施名称	属地	用地规模 (km ²)	建设情况
6	元福商贸物流中心	新城区	0.67	规划建设
	合 计		3.873	

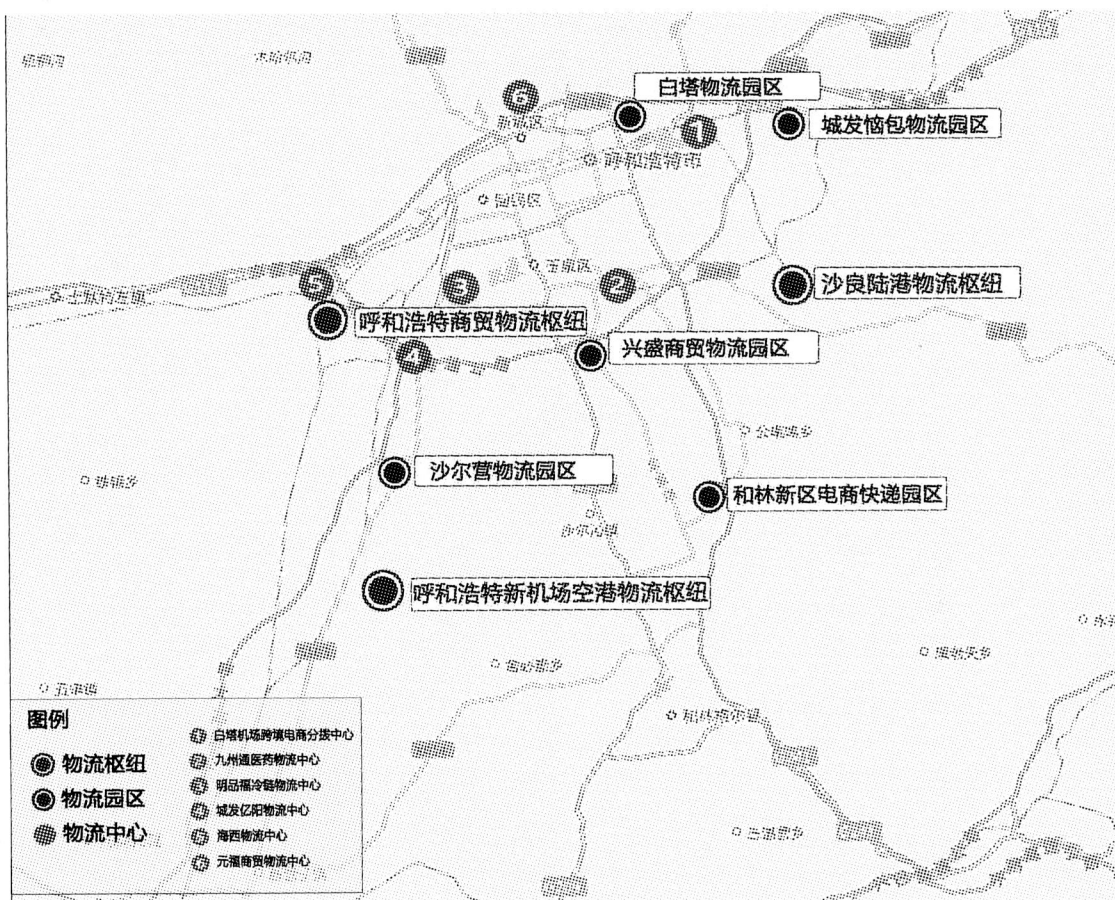


图 2 呼和浩特市物流设施布局示意图

(四) 完善旗县物流服务网络

土默特左旗、和林格尔县、托克托县、清水河县、武川县是全市产业发展与物流业发展的重要支撑区域，各旗县应围绕中心城区核心物流枢纽节点设施布局，完善区域物流服务网络。

1. 土默特左旗

围绕顺丰、中通、圆通等快递电商总部，完善干线与区域分

拨网络，构建广覆盖、强辐射的专业化电商快递物流区域分拨网络。围绕敕勒川乳业开发区，拓展与伊利等乳业企业的供应链物流、冷链物流服务。

2. 和林格尔县

把握跨境电商综试区建设机遇，推动线上公共服务和线下园区发展两个跨境电商服务平台深度融合，创新跨境电商通关、新零售、物流等发展模式，打造立足首府、服务全区的跨境电商交易中心。围绕以乳业为代表的绿色农畜产品加工、以光伏为代表的新材料和装备制造业供应链为服务对象，依托和林格尔新区建设，打造智慧化、数字化物流服务中心。吸引龙头企业建设物流运营总部，加快中高端物流业态的引进和培育，推动数字物流、智慧物流能效提升。

3. 托克托县

围绕托克托县现代能源化工、生物医药等核心产业，强化煤炭、化工、粮食、农产品、新材料等商品流通与现代供应链服务，构建基于大宗商品的组织集散与交易结算中心，形成大宗商品物流与核心产业集群联动互促格局。

4. 清水河县

围绕非金属材料、现代化工产业，对接百万吨高岭土、农畜产品、农畜产品加工等物流需求，着力推动绿色物流、冷链物流发展，促进物流业转型升级。

5. 武川县

以生态保护为前提，围绕农畜产品加工、绿色建材等产业，加强绿色食品冷链等专业物流服务功能，衔接满都拉口岸构建连接蒙古国的国际公路通道。

四、构建物流枢纽网络体系

（一）畅通内引外联物流通道

推动国际物流大通道联通。围绕国家向北开放桥头堡建设国际辐射功能强化的需求，利用国际道路运输货运班车（TIR）、铁路国际联运、国际航空运输、国际海铁联运等方式，加强向北、向东、向西延伸，深入对接中欧班列国际大通道、西部陆海新通道等国际物流大通道，重点联通辐射蒙古、俄罗斯、欧洲及中亚、西亚地区，创新境外交流沟通、双边贸易、回程揽货、口岸互通互认模式，打通国际物流的运输、信息和结算通道，提升首府国际物流综合服务能力和组织运作能力，促进中蒙俄经济走廊原材料、能源、食品饮料、汽车整车及零部件、特色商品及绿色食品、水果、水产等双向流通规模提升。

加强国内物流大通道衔接。着力加强面向国内主要城市的铁路货运、公铁联运、铁海联运发展，推进高等级公路繁忙区段扩能改造，依托京包铁路、蒙冀铁路、呼准铁路等铁路干线，加大力度提升“公转铁”“散改集”水平，合理引导铁路在长距离、低附加值货物运输的分担比例稳步提升，更大区域范围内协同国家物流枢纽、各物流节点业务，重点加强与西北能源外运物流大通道等国内物流大通道融合对接，联系周边城市群、都市圈物流

枢纽节点，推动呼和浩特市全面融入国家物流网络运行体系。

强化区域分拨网络建设。发挥 150 公里、300 公里辐射半径面向京津冀、呼包鄂榆的物流辐射优势，补齐交通基础设施短板，畅通联通区域物流通道，强化区域分拨网络建设。打通所有国省干线、地方高速公路断头路、瓶颈路，以一级公路标准对新增国省干线进行升级改造；加强县乡联网路建设，实现旗县间以二级以上公路连接，乡镇之间以等级公路相连通，提高自然村通硬化路覆盖率。加强小规模、多批次的区域分拨业务组织，加快形成以物流枢纽为核心区域的物流中转、分拨、配送的区域物流分拨中心，畅通与区域内新一代信息技术、装备制造、汽车制造、新材料、生物医药、现代服务业等产业物流需求对接水平，提升对“四大经济圈”现代物流综合服务效率和质量。

专栏 1 畅通内引外联物流通道工程

- 1. 依托首府位势，立足自治区发展战略，制定落实《中欧班列、货运包机与跨境电商综试区及综保区联动发展实施方案》，上半年完成政策配套工作。
- 2. 依托沙良陆港物流枢纽，加快推动“铁路海关监管区”项目建设。
- 3. 市政府牵头对接国铁集团，推动呼和浩特至天津港、曹妃甸港、长三角、粤港澳大湾区集装箱快速班列项目，构建“华北陆海大通道”畅通工程。
- 4. 挂图推进呼和浩特新机场综合交通枢纽项目建设，同时展开《临空产业发展规划》《空港型国家物流枢纽建设方案》编制。
- 5. 建设完善 S43 城区至机场段高速公路、S29 呼和浩特至凉城高速公路。
- 6. 政府主导推动《呼和浩特市暨内蒙古自治区智慧物流综合服务平台》项目建设。

(二) 建设高质量国家物流枢纽

打造物流体系核心运作载体。推动呼和浩特商贸服务型、陆港型国家物流枢纽建设，整合、优化、集聚全市特定物流发展要素资源，打造“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，做优存量，做好增量，立足首府经济产业融合发展战略，突出定位，完善功能，科学布局，以重点项目为切入点，给予土地和政策方面重点保障和配套推进，推动枢纽建设和网络辐射水平提升。提高公共服务比例，提升物流运作效率。加强政策、规划引导，创造良好市场环境，以公共服务、骨干网络服务等城市物流顶层业务为选择导向，针对性加强对铁路运输、公路干线、航空货运运输等干线资源，以及对接干线的区域分拨、多式联运、供应链集成、国际物流服务、信息服务、金融服务等资源的引进与培育，催发物流要素聚集发展效应，打造依托国家物流枢纽的枢纽经济集聚区，构建呼和浩特市物流组织、供应链组织平台化运作的核心载体。

培育国家物流枢纽主体。强化国家物流枢纽建设运营主体的组织工作，创新国家物流枢纽运行和各类市场主体效益实现机制，支持参与各国家物流枢纽建设和业务经营的主要企业，加强资产整合、业务合作，共同组建国家物流枢纽运营主体，实现国家物流枢纽的统一建设、运营和管理，加强枢纽管理维护主体和业务运营主体的协调衔接。根据枢纽干支仓配业务整体设计，完善功能体系和服务系统，密切干支仓配等业务对接，推动覆盖呼

和浩特商贸物流枢纽、沙良陆港物流枢纽、呼和浩特新机场空港物流枢纽等的物流服务资源整合与一体化运营。

加强干支仓配网络衔接。提高枢纽面向蒙俄欧、中亚、京津冀干线衔接能力和畅通水平，支持推动铁路、航空、陆海联运等干线业务规模化、常态化开行。加强自治区内部、省际间骨干枢纽园区联动，鼓励“干线运输+区域网络”的运输服务模式创新发展。增强面向呼包鄂榆乌及城乡的支线、配送服务效率。加快与其他国家物流枢纽干线运输对接融合，形成全国枢纽网络化运作能力。整合对接各类干线、支线运输服务平台，提高物流信息、运作资源的匹配性，围绕干支仓配一体化、国际服务功能协同、供应链上下游对接等，实施平台化整合，推动干支仓配服务一体化协同运作、组织效率提升。

专栏 2 物流枢纽网络建设工程

1. 加快《呼和浩特陆港型国家物流枢纽建设方案》编制完善、申报和建设工作的。
2. 根据国家商贸服务型物流枢纽建设要求，年内启动并运营伊顺、圆通、中通、九州通等呼和浩特商贸物流枢纽重点项目建设，加强呼和浩特商贸物流枢纽项目储备。
3. 配套完善国际物流、商贸服务短板项目，强化综合物流服务能力提升和组织运作能力提升。
4. 按照对空港型国家物流枢纽建设要求，自机场建设启动期即同步谋划呼和浩特新机场空港物流枢纽规划、建设、运营。
5. 主管部门及枢纽建设主体单位申请参加国家物流枢纽联盟，同时构建呼和浩特市属商贸服务型、陆港型国家物流枢纽运营企业联盟。

（三）整合优化物流设施资源

推动物流园区枢纽化升级。推动全市商贸物流园区、大型仓储基地或大型快递分拨中心智慧化改造与枢纽化升级，增强园区中转集疏能力。推广应用自动分拣、智能搬运和装卸、智能投递等智能物流装备。应用 5G 技术、物联网技术，鼓励货运车辆加装智能设备，发展机械化、智能化立体仓库。支持基于标准化运载单元的多式联运专用站场设施建设和快速转运设施设备的技术改造，提高标准化、专业化水平。推动物流枢纽集中承载第三方物流、电子商务、邮政、快递、冷链等物流服务的区域分拨和仓储功能，减少物流设施无效低效供给，促进土地等资源集约利用，提升设施综合利用效率。

补齐物流枢纽设施短板。加强物流枢纽配套服务设施薄弱的产业集聚区物流软硬件设施建设，针对首府联运集疏能力不足的枢纽设施，补齐完善各物流枢纽内部道路、物流枢纽集疏运公路、多式联运装卸场站等设施，加强配备吊装、滚装、平移等快速换装转运专用设施设备，补强各类冷链设施设备。采取多种方式支持投资规模较大、回报率低、社会资本投入积极性不强的相关补短板枢纽设施建设。结合旗县区人口、产业、消费规模，按照适度超前原则在相关区域高起点规划新建商贸物流枢纽设施，推动全市商贸物流服务网络空间结构进一步完善，带动区域经济发展。

加强设施资源整合与统筹。推动“小、散、乱”与功能重

叠、定位不清、安全隐患明显、业态落后的物流节点疏解转移至国家物流枢纽及大型物流园区内。通过统筹规划迁建等方式整合铁路专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施及通关、保税等配套设施，推动物流枢纽资源空间集中。对迁建难度较大的分散物流设施，在符合全市国土空间总体规划的前提下，支持通过协同运作和功能匹配实现统一的枢纽功能。各旗县区优先利用存量设施建设物流园区与物流中心。

分区推动设施资源转移。以运输方式、服务类型为基准，以物流产业集聚支持政策为驱动，通过土地、交通、环保、消防等行政措施，推动物流企业和商户逐步整合集聚。呼和浩特商贸物流枢纽、沙良陆港枢纽片区重点整合 G110 国道和二环路周边物流园区和物流设施。沙尔营枢纽片区重点整合建材供应链物流资源整合和呼包鄂榆城市群的物流资源，整合中心城区西南部工业制造业供应链服务、汽修汽配、冷链、建材等商贸物流资源。

分层促进设施能效发挥。针对农产品、五金机电、汽车零部件、建材等具有区域分拨功能的专业化物流园区，制定涵盖土地、税收、环保、配套政策的专项整合方案，推动其转移至物流发展绕城环线周边合理布局。针对在生活区布局具有城乡配送和分拨功能的配送中心，可保留在主城区内，加强其与物流枢纽的干支仓配衔接水平，重点提高城乡配送效能。针对在主城区市场交易功能明显的商贸物流节点，按照相关要求推进土地市场化运作，逐步将物流集散功能设施向主城区外迁移。

鼓励不合理资源市场化腾退。通过回购整合物流设施，鼓励通过政府或园区管委会与商贸物流企业接洽的方式，以协商谈判交易价格的方式有偿收回土地和仓储设施产权，政府在产业承接中为商贸物流企业提供对接协助。推动并购重组方式整合物流设施，鼓励物流企业以土地和仓储设施产权入股新企业，政府给予相关政策支持，推动同质化商贸物流企业合并重组，实现商贸物流企业逐步有序腾退。

专栏3 整合优化物流设施资源工程

1. 物流主管部门统筹加快推动呼和浩特物流枢纽道路畅通、基础设施、配套功能建设，为首府商贸和物流企业、商户的整合、转移和腾退提供设施保障。

2. 按照整合提升类、优化控制类、转移腾退类，精准制定《全市物流设施资源整合专项工作方案》，加强相关物流设施整合提升与疏解腾退工作统筹。

3. 通过土地、交通、环保、消防等行政措施，推动物流企业和商户逐步整合集聚。依类、按片、梯次制定优化整合补偿方案及支持政策。

4. 沙良陆港物流枢纽片区、呼和浩特商贸物流枢纽片区重点整合G110国道和二环路周边物流园区和物流设施。沙尔营枢纽片区重点整合建材供应链物流资源整合和呼包鄂榆城市群的物流资源，整合中心城区西南部工业制造业供应链服务、汽修汽配、冷链、建材等商贸物流资源。

5. 推进回民区金一道物流中心转型升级。

6. 成立多部门联合的“首府物流资源整合优化治理专班”，责任到人，系统推动实施。

五、提高物流服务运营效能

(一) 打造电商快递区域组织中心

推进电商与快递物流协同发展。优化电子商务企业供应链管理，支持电商企业、园区与快递企业合作运营，推进网络零售业务流程与快递融合，组建电商仓储配送联合体，提升交易效益，降低物流成本。深化电商企业与快递企业的战略合作，加强航空快件的运能保障，发展高铁快递和电商快递班列。完善电子商务与快递物流数据保护、开放共享规则，建立数据中断等风险评估、提前通知和事先报告制度，在确保消费者个人信息安全的前提下，鼓励和引导电子商务平台与快递物流企业之间开展数据交换共享，促进商流、物流、信息流、资金流等无缝衔接和高效流动，提高电子商务与快递物流供应链协同效率。

打造区域电商快递物流组织中心。围绕京东等自营电商平台和顺丰、德邦、“三通一达”等品牌快递企业在呼和浩特市打造电商快递区域分拨配送中心，引导国内知名电商平台在呼和浩特市设立区域运营中心，支持快递企业区域干支仓配一体化运营，协同发展。延伸电商快递行业上下游服务链条，推动电商快递行业供应链集成，夯实首府电商快递业区域枢纽中心功能。加强电商物流资源整合，打造区域电商总部，实现电商孵化、电商物流的一体化运作，进一步提高呼和浩特区域电商运营组织中心地位。鼓励美通等专业市场与利客、一团火等商超拓展线上线下融合发展的新零售业态，与全国性、区域性快递物流企业和落地配

企业加强业务合作，扩大业务辐射半径。

推动电商物流服务网络化发展。引导大型电商企业优化仓配物流设施布局，构建全国性服务网络，鼓励电商物流运营企业与国家物流枢纽协同运作，为电商提供覆盖更广、效率更高的专业物流服务，提升电商物流的网络化发展水平。集成物流枢纽跨境电商通关、保税、结算等功能，提高物流枢纽支撑电商物流增值服务能力。促进农村电子商务物流体系建设，推动农产品“上行”和工业品“下行”双向高效流通，提高农村电子商务物流服务的时效性、准确性。

构建高效跨境电商物流体系。充分发挥呼和浩特市跨境电商综合试验区优势，构筑立足首府、服务全区、对接蒙俄、面向全球的跨境电商物流体系。依托国际邮件交换站，以邮政及国际快递企业和物流企业为运营主体，形成以邮政网络为依托的跨境电子商务物流体系。把握呼和浩特市建设国家向北开放桥头堡的有利契机，支持跨境电子商务企业与大型国际物流企业在首府设立口岸仓，推广跨境电商全模式新业态发展，完善跨境电商和物流综合服务能力，开展跨境电商一站式服务，全面提升跨境电商和物流效率和效益。鼓励跨境电商企业在呼和浩特综合保税区内设立保税仓库、保税展示基地等，打造境外进出口商品物流分拨中心、配送中心和展示交易中心。依托白塔机场国际快件监管中心，打造近连蒙俄、远接中东欧的多维度跨境电子商务通关物流体系。完善首府电子口岸公共服务平台，打通电商、物流、货

代、商户、银行、税务等数据堵点，确保跨境电商的商流、物流和信息流的畅通无阻。

专栏 4 打造电商快递区域物流组织中心工程

1. 加快土左旗中通、圆通、九州通内蒙古区域总部基地项目建设，加快和林新区韵达、申通内蒙古快递电商总部基地项目建设。
2. 加快推动首府电子口岸公共服务平台畅通工程。
3. 重点在土地、环保、消防方面予以支持保障，确保相关快递企业区域分拨中心注册落地、业务落地、信息落地、财税落地。
4. 精准制定《全市电商快递区域总部建设方案》，根据电商快递供应链上下游需求，配套相关公共服务设施和政策。
5. 按照链长制管理模式，依托区域总部带动作用，整合供需，强化三通一达、京东上下游企业招商引资。
6. 集聚跨境电商国际物流需求，完善口岸功能，提升国际机场、中欧班列综合服务能力，制定推动《中蒙俄跨境电商集结中心建设方案》实施。

（二）大力发展农畜产品冷链物流

打造国家骨干冷链物流基地。按照国家《“十四五”冷链物流发展规划》目标要求，聚焦乳品、肉类等特色农畜产品，加强冷链物流基础设施和网络体系建设。整合优化以伊利、蒙牛等乳业为核心的冷链物流网络设施，强化设施联动、信息联通、标准衔接，形成区域乳业冷链规模化、网络化、一体化运行体系。整合建设以玉泉区明品福、敕勒川乳业开发区伊顺供应链和青资物流园、呼南农畜副食冷链物流基地为核心的农畜生鲜产品冷链物流设施网络，打造集仓储、分拣、包装、配送等功能为一体的冷

链物流园区。突出园区中转集散、城市服务、产地服务基础设施和装备能力提升，统筹农畜冷链、乳业冷链共同联合打造国家骨干冷链物流基地。

建设农畜产品冷链物流设施网络。依托主要物流枢纽节点、专业冷链市场和物流中心，建设区域性大型低温冷库，完善从集货、预冷、分选、冷藏、发货、检测到信息等设施设备，提高农畜产品产后集散和商品化处理能力和效率。加强产业预冷设施建设，补齐农畜产品产地“最先一公里”短板，完善冷链配送设施设备，解决城市“最后一公里”瓶颈，从农畜产品种植、养殖和采购源头到需求端进行全链条的整合与对接。鼓励在农畜产品流通中采用低能耗、低排放设备设施，推广节能环保技术，发展建设节能型绿色冷链仓储设施，降低流通环节的能耗。

构建农畜产品冷链物流服务体系。充分发挥呼和浩特市农畜产品市场规模大、辐射广、组织能力强的优势，构建集生产、仓储、运输、加工、集采、交易、配送于一体的温控供应链体系，培育形成呼包鄂榆乌农畜产品冷链物流运作中心。鼓励多温共同配送，发展冷链甩挂运输和多温共配，促进冷链运输集约化发展，推动冷链物流链延伸。发展冷链共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等物流模式。通过冷链物流组织模式创新，实现业务快速扩张，辐射能级持续扩大。

提升农畜产品冷链物流信息化水平。重点引入具有全国冷链干支仓配网络、全链条温控技术、全流程信息化管理的现代冷链物流企业，发挥区域龙头带动作用。支持龙头冷链企业建设集信息发布、在线交易、全程温控、车辆定位、产品溯源等功能于一体的冷链物流公共信息平台。推进多温层冷藏车、智能冷藏车、RFID 智能标签等运输设备应用。加强北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等先进信息技术在冷链物流领域的应用，按照国家要求配备车辆定位跟踪以及在中转、存储和配送等流通环节中温度自动监测、记录 and 控制系统。

专栏 5 发展农畜产品冷链物流工程

- 1. 加快明品福和敕勒川青资智能化农产品多温区冷库项目和呼和浩特农产品冷链物流中心项目建设，建设具有规模化、标准化、智慧化、专业化的现代数字智慧冷链物流园，挂图实施，早日见效。
- 2. 提升美通农畜产品物流园区运营规模和效能，优化美通物流园区功能布局，市场及配送功能保留城市中心，物流分拨集散功能迁移绕城高速外围，侧重发展生鲜冷链物流，补强冷链物流全链条服务能力，打造服务呼包鄂乌、蒙西的公共型区域冷链物流基地。
- 3. 加快推动内蒙古鼎轩现代物流仓储中心项目，针对自治区特色畜产品牛羊肉的集散分拨，建设专业化、高标准、数字化的畜产品冷链生产加工物流基地。
- 4. 加快由九州通物流主导的“内蒙古大健康产业总部基地”项目建设，侧重高端医药产品冷链物流功能建设，促进该项目成为自治区辐射蒙西地区的医疗药品区域物流中心。
- 5. 推动服务伊利、蒙牛等乳业企业相关冷链物流项目快速落地，提升自治区乳制品冷链及相关物流水平和效率。

专栏 5 发展农畜产品冷链物流工程

6. 加快推动内蒙古华联生鲜物流配送中心项目、明品福、呼市国际电商科技产业园区项目招商落地；推动万科集团所属高标冷链和仓储板块——万科物流入驻首府，定向制定招商政策和方案，优化配置首府相关物流资源。

（三）推进物流制造融合创新发展

提升重点产业供应链管理服务水平。聚焦绿色农畜产品加工、现代化工、新材料和装备制造、生物医药电子信息技术等重点产业集群，完善物流供应链服务系统，支撑呼和浩特制造产业高质量规模扩张和转型升级。重点结合“三枢纽五园区六中心”物流服务网络，推动枢纽园区及第三方物流企业嵌入重点产业供应链，匹配制造周期与上下游供应体系需要，有效提升制造产业供需对接时效性与可靠性。合理利用铁路、公路和航空等立体化运输方式资源，提供从原材料采购到产成品销售的全供应链集成服务。

深度嵌入制造业企业内部供应链链条。鼓励国家物流枢纽运营主体、专业化第三方物流企业嵌入制造业企业供应链链条，加强与供应商系统对接，建设需求、库存和物流信息实时共享的供应链采购协同平台，增强柔性制造、敏捷制造能力。推行 VMI（供应商管理库存）模式，快速响应客户需求，实现供需精确匹配，减少库存积压，降低交易成本。支持枢纽园区与生产制造企业系统对接，建设采购、分销、仓储、配送等全过程供应链协同

平台，引导生产端优化配置生产资源，加速技术和产品创新，按需组织生产，合理安排库存。

大力推进供应链协同制造。鼓励大型制造企业应用精益供应链等管理技术，完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条协同的供应链体系。率先推动乳业、生物医药、新能源汽车制造企业积极引用 MRP II、ERP、QR、VIM、JIT 等供应链管控技术，提高采购、生产、销售、配送效率。鼓励发展服务型制造，支持制造业企业向上下游拓展研发设计、解决方案、市场营销、分销、售后服务、技术培训、融资租赁等增值服务，重点推动乳产业制造供应链向产业服务供应链转型。发展以个性化定制、柔性化生产、资源共享为特征的虚拟生产、云制造等新型供应链模式。

专栏 6 推进物流与制造业融合创新发展工程

1. 加快呼和浩特智慧谷物流基地项目建设，项目规划设计阶段嵌入伊利乳业产品供应链管理，实现链条衔接，信息共享、数据集成、物流畅通。
2. 推进蒙牛中国乳业产业园智慧物流区项目建设。
3. 在土地、环保、消防等方面予以重点保障，并且支持企业物流与公共物流高效衔接。
4. 深入调研首府绿色农畜产品加工、现代化工、新材料和装备制造、生物医药、电子信息技术等六大产业与物流产业融合情况，精准把脉，补短板，长优势，推进物流基础设施网络参与制造业组织体系建设，有效发挥物流枢纽支撑引领实体经济高质量发展效能。

(四) 提高多式联运物流组织水平

加强国家物流枢纽多式联运组织。发挥好陆港型国家物流枢纽的资源集聚和区域辐射作用，依托枢纽网络开发常态化、稳定化、品牌化的“一站式”多式联运服务产品。推动大宗货物“公转铁”“散改集”运输，重点加强公路运输向公铁联运转移。全面提升沙良物流园区班列集结服务能力，加快发展中欧班列及内贸集装箱公铁联运和铁海联运班列，积极拓展国内省内公铁多式联运业务。依托国家物流枢纽综合信息服务平台构建国际多式联运管理平台，加强国际多式联运组织和设施设备的技术标准、信息资源、服务规范、作业流程等的有效对接。

推动铁海多式联运系统建设。以协同沿海大港为重点，加大铁海联运比例，加强与天津港、曹妃甸港、秦皇岛港、青岛港等沿海港口合作，开通呼和浩特市直达日韩、欧美、南亚、东南亚的铁海联运线路，研究开通由呼和浩特市始发，穿越中巴经济走廊，直达印度洋的铁海联运线路。促进通关一体化，推动物流企业加强与沿海港口企业之间的合作。大力推进铁海多式联运“一单制”。加强与俄罗斯、蒙古、日本、韩国以及中亚等国家和地区合作。

推动空陆多式联运系统建设。探索航空+联运发展模式，推动航空货运企业加强与公路、铁路货运企业之间的合作，建立陆空联运一体化服务联盟。积极开展陆空联运业务，大力推行“卡

车航班”，构建高价值商品的快捷物流服务网络。支持航空货运企业应用电子运单、网上结算等互联网服务新模式。积极发展航空货邮中转等空空联运业务。统筹考虑新机场集疏运体系建设，优化货运通道，加强与区域内物流枢纽及园区的联系，提高空陆联运衔接水平，增强货物便捷集疏能力。

优化大宗物资运输结构与组织模式。增加开行面向大型厂矿、制造业基地等的“点对点”直达货运列车，提高协议制运输比重，扩大大宗物资运量运能互保协议范围。完善干支仓配组织功能，形成联动蒙、俄及西北地区的大宗物资流通主通道。加快利用供应链信息协同、集中存储、精细化生产组织等方式，推动产业园区、物流枢纽等物流组织形式变革，实现大宗物资物流从以生产企业安排为主的传统模式向以“通道+枢纽+网络”为运行载体的集约化模式转型。

专栏 7 提高多式联运物流组织水平工程

1. 突出打造沙良陆港物流枢纽作为首府核心物流枢纽，依托沙良陆港物流枢纽支持开发以集装箱运输方式为主，联通京津冀、长三角、大湾区、中蒙俄、中亚西亚的海铁联运产品、公铁联运产品。政府推动支持相关物流要素在周边集聚。
2. 全力提升首府物流标准化、规模化、数字化、信息化水平；出台相应保障政策，引流入园。
3. 开展“一单制”物流。研究制定面向蒙俄的国际多式联运服务规范、作业流程。

（五）构建高效城乡物流配送网络

构建城乡三级配送网络。以物流枢纽及物流园区为一级节点，加强公路、铁路、航空之间的有效衔接，满足换车作业需要，承接货物初次装卸存储。构建包含部分大、中型专业批发市场和大型连锁超市的二级分拨中心/配送中心，实现物流枢纽、大型物流园区与城市内部的有效衔接。密织社区配送网点等三级节点，强化具备货物快速中转、配送、停车充电等功能，在商业楼宇、街坊快递货物集散站等区域布局完善智能快件箱等终端，推动末端配送高效发展。

加强城乡配送干支衔接。支持县域物流配送中心强化资源整合，增强与物流枢纽、物流园区中转衔接水平，推动仓配服务提质升级。依托乡镇连锁超市、邮政营业场所、客货运站场、快递网点、农资站等网络资源，建设上接县、下联村的农村配送网点，提升农村物流“最后一公里”配送能力。武川、清水河等区域重点建设具有产地预冷、加工配送等功能的公共配送设施，畅通特色农产品上行通道。鼓励跨部门资源共享和跨行业协作联营，推动商贸流通、交通运输、邮政、快递、供销合作、第三方物流等企业向农村延伸服务网络。

实现末端配送高效有序。完善生活圈快递末端配送，整合电商、快递、邮政包裹体积和重量等大数据，鼓励快递企业与社区服务机构、连锁商业网点、大型写字楼、机关事业单位、大学校园等单位开展广泛合作，设立快件集中投递和收件公共服务网点，进一步完善智能快件箱布局，为电商及快递企业收投服务提

供便利。加快发展即时配送、商超/便利店生活服务类末端配送，满足用户个性化、即时化需求。

专栏 8 构建高效城乡物流配送网络工程

加快完善三级城乡配送网络建设；进一步规范和优化城市配送车辆通行管理。

（六）加快提升应急物流保障能力

健全应急物流协调管理机制。成立由呼和浩特市发改委和应急管理局牵头，交通、商务、民政、公安、卫健等相关主体以及区域骨干物流企业和内蒙古物流与采购联合会为成员单位的“应急物流领导小组”，负责制订应急物流运行方案，协调解决应急物流中的重大问题。研究制订配套法规制度和标准规范，建立基于应急预案的计划调控机制、基于战略合作的集中协调机制、基于合同关系的互利协作机制，推动应急物流融合发展。面向自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等不同类型的突发公共事件，分层分级设立应急物流预案。

推动平急结合应急物资储备。加强发改和应急管理部门对社会应急物资储备的统筹，优化整合社会物流资源，会同民政、国储等相关物资储备部门建立平急结合物资储备体系。以资源整合和信息技术应用为手段，加强对储备物资、扩大生产物资、捐赠物资的统筹仓储调配能力，明确社会物流节点分工、完善物资仓库布局、增强储备能力、拓展应急物流功能，为应对突发公共事

件提供有力的物流保障。

构建应急物流管理信息平台。综合运用大数据、物联网、AI、5G 等现代信息技术，构建应急物流管理大数据平台，实现应急物资的追溯、调度及信息发布等功能，引导分散的物流需求通过平台进行整合。建立应急物流响应标准规范与监测网络，解决应急物流快速响应与优化调度问题，保障高效精准响应物资需求，匹配物资供给。对应急物资快速分发、供应跟踪定位、任务跟踪反馈，实现全过程可视化管理。

加强应急物流集疏配送能力。构建“干线衔接+枢纽中转+规模共配”应急物流模式，依托呼和浩特市各主要物流枢纽节点，加强枢纽的干线衔接与中转集散能力，形成以国家物流枢纽为骨干，物流园区、物流中心和配送中心为补充的应急物流体系。针对不同类型的突发公共事件，分类优化完善城市配送、快递组织模式，调整政府监管协调方式，全面提高专业性物流配送、快递企业参与深度，发挥社区、小区、企业单位等配送作用。在不具备正常通行能力的区域，加强无人机、无人车等技术装备应用。

提升粮油应急物资储运功能。充分利用国家粮食储备存量资源，在全市范围内逐步形成系统高效、配套完善、辐射周边、有机联动的粮油应急物资储备体系，打造反应迅速、布局合理、规模适度、功能完备、保障有力的粮油应急物流服务网络。围绕呼和浩特粮油应急物资储备项目建设，打造集粮油物资储备、生活

必需品应急物资储备、应急物流等多种应急功能为一体的核心储备设施资源，促进物流、信息流的汇集，实现粮油等应急物资向灾害发生地的快速转运调拨。

专栏 9 提升应急物流保障能力工程

1. 加快推动成立应急物流领导小组，分类别、分梯次建立应急决策和联动机制。
2. 建立应急物流管理大数据平台。
3. 与社会物流园区及主体签订相关应急保障联动倡议。
4. 加快建设内蒙古呼和浩特新城国家粮食储备库粮油应急物资储备建设项目。

六、推进物流业态创新升级

（一）打造智慧物流服务体系

建设呼和浩特市暨内蒙古自治区智慧物流综合服务平台。以物流上下游供应链业务为核心，通过物流信息集成、资源整合互通、物流电子政务与电子商务集成打造一站式供应链管理信息服务平台、物流大数据分析决策平台。通过采用 5G、物联网、区块链、人工智能、大数据、云计算、智能算法等新技术、新基建模式，通过标准化及数据资源整合，改造一批现有物流公共类及企业类信息平台，开发一批新业务类型信息平台，打通公路、铁路、航空、口岸信息壁垒，集成金融、保险、保理等服务功能，打破数据、业务及管理模块的“信息孤岛”问题，实现全流程互通、全网协作、全局调度的一体化运营管理，建立互信互通物流信息网络，实现干支仓配一体化、供应链上下游高效运行，联

通国家物流枢纽智慧服务平台，全面促进呼和浩特物流业高质量发展。

大力发展智能数字物流。依托呼和浩特市暨内蒙古自治区智慧物流综合服务平台，发挥大数据、物联网、云计算等现代信息技术优势，通过 RFID 标签、条码、手持终端、车载终端、固定式及天线、5G 等多种方式进行基础数据信息采集。构建基于“互联网+”的大数据采集、分析、挖掘和决策服务系统，加快发展基于大数据分析的消费者需求挖掘、精准营销、精准配送服务。加快推进和林新区京东智慧物流园、内蒙古顺丰集散中心等数字化物流基础设施建设，推进物流枢纽、物流中心货、车（飞机）场等物流要素数字化，通过全流程可视化和数据化，打破市场信息不对称局面，升级行业组织方式、商业模式。

加强智能物流技术应用。鼓励物流枢纽、物流园区、物流中心、铁路和机场货运站广泛应用 AI、物联网、机器人、AR/VR、5G 等技术，推广自动化立体仓库、引导运输车（AGV）、智能输送分拣和装卸设备的规模应用，推动智能化堆场发展。支持物流园区采用 RFID、视频监控等技术，建设集智能云卡口、可视化监控、园内一卡通、货品溯源等功能为一体的智能园区设施体系。依托智能终端等硬件设备，加强工业配送、城市配送车辆与城市交通管理平台的智能化、信息化对接。

（二）推进绿色物流发展

倡导绿色制造供应链。鼓励产品全生命周期绿色管理，在乳

产业、新能源汽车、生物医药等重点制造行业开展绿色供应链管理示范，强化供应链的绿色监管，探索建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系。鼓励电子商务企业与快递物流企业开展供应链绿色流程再造，提高资源重复利用率，降低企业成本。积极倡导绿色消费理念，培育绿色消费市场，鼓励流通环节推广节能技术，加快节能设施设备的升级改造，培育一批集节能改造和节能产品销售于一体的绿色流通企业。

加快发展绿色仓储。鼓励企业采用绿色、节能、环保、标准化的物流仓储设备和技术，充分考虑仓库建设和运营对所在地的环境影响，强化易燃、易爆、有毒化学品、放射性等物品的仓储管理，切实减少对周围环境的不利影响。建设节能型绿色仓储设施，支持在物流枢纽、物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式。

应用绿色物流技术。提升物流运输装备节能环保水平，加快淘汰高耗能、高排放的运输装备，加强新能源运输装备的更新换代，大幅提升物流领域新能源载具比重。加快城市配送车辆的更新换代，逐步实施电动新能源车替换政策。鼓励发展厢式、甩挂、冷藏、化学品运输等专用运输车辆和多轴重载大型车辆，优先采用新能源汽车和达到国六排放标准的天然气等清洁能源汽车，新增或更换作业车辆主要采用新能源或清洁能源汽车。建设高效便捷、适度超前的充电、加氢等新能源汽车配套设施。

（三）提升物流标准化水平

加强物流标准化应用。加快物流技术、装备、流程、服务、安全等标准制修订工作，建立健全物流数据采集、管理、开放、应用等相关标准规范，重点完善包装、托盘、周转箱、货品编码等标准。围绕国家物流枢纽建设完善物流标准体系，在航空物流、国际铁路物流、多式联运、冷链物流等领域深入推进物流标准化试点示范和供应链体系建设试点等工作，支持物流龙头企业完善服务标准体系。选择示范物流园区、重点物流企业、城市配送中心开展国家级物流服务标准化试点。

创新标准化推进机制。以国家物流枢纽为核心抓手，以供应链龙头企业为主导力量，在跨领域、跨区域、跨运输方式等物流活动衔接融合的基础上，通过高频次、规模化、高强度的一体化物流活动，实现企业间物流业务、服务、设施设备、管理和信息标准的对接、协调。支持和引导采用已发布的快递、仓储、冷链、口岸查验等领域基础设施推荐性国家标准和行业标准，严格执行相关建设和安全作业标准。

跨区域协同推进标准化。以面向京津冀港口群铁海联运、中蒙俄经济走廊国际运输等顺畅衔接、高效运行为核心，推广普及物流基础类、通用性装备和技术标准，合理接轨国际标准，协调各方共同建立适用性强的物流技术标准体系。重点推进商贸物流、跨境电商、快递、冷链等领域物流操作标准和规范应用。支持仓储设施、转运设施、运输工具、装卸设备等的标准化建设和改造，推广使用托盘、集装箱、集装袋等标准化装备，推进管理

软件接口标准化，逐步推进物流单证标准化、提单化。

（四）培育物流枢纽经济

打造枢纽经济集聚区。在呼和浩特商贸物流枢纽、沙良陆港物流枢纽和呼和浩特新机场空港物流枢纽周边预留产业发展用地，通过完善物流服务平台和物流运营体系，加强要素聚集，推动商贸与物流融合、制造业与物流联动，延伸产业链，提升价值链，加强产业要素集聚与产业集群培育，打造呼和浩特商贸物流、沙良陆港物流、新机场空港物流三大枢纽经济集聚区。连点成片推进枢纽经济集聚区建设，推动枢纽交通物流互联互通、功能平台互补延伸、经济产业协调联动，培育枢纽经济发展增长极，构建具有呼和浩特市特色发展路径、服务国内国际双循环新格局、培育高质量规模经济的枢纽经济发展新范式。

培育中蒙俄要素组织中心。促进呼和浩特市物流、人流、信息流、资金流等要素与全球市场要素有效对接，形成内通外畅的要素自由流动体系。充分发挥与蒙俄经济文化交流优势，以现代综合交通运输枢纽为节点，加强高质量开放平台建设，提升要素流动势能，实现货物运输体系与产业空间布局互促互动。以“双创”发展为契机，优化呼和浩特市人才创新创业环境，集聚人才、科技、数据等要素，提升互联网、大数据、物联网、人工智能等产业信息化发展环境。引进一批现代金融服务龙头企业，优化金融服务创新环境，全面提升呼和浩特金融服务水平。

建设区域产业发展高地。构建区域性产业合作平台，以食品加工、现代工业、新材料、生物制药等传统制造业为重点，优化全市产业布局。充分发挥向北开放战略优势，加快申报自由贸易试验区，强化对外开放平台功能，构建贸易便利化政策红利向周边地区外溢的机制，吸引西北地区对外开放资源在呼和浩特汇聚。着力推进国家级经济技术开发区、高新技术产业开发区开放创新、科技创新、制度创新，提升对外合作水平、提升经济发展质量，打造改革开放新高地。加强与欧亚、蒙俄等国家和地区开展更加务实高效的产业合作，鼓励在呼和浩特设立跨国产业合作园区。以呼和浩特为核心，全力打造辐射呼包鄂榆乌的产业与产业环境相互交融、迭代演进的产业生态系统。

打造中蒙俄国际枢纽城市。依托对外枢纽和通道网络，构建空陆口岸、特殊区域、制度型开放三位一体的开放平台，形成航空口岸、陆港口岸为国际客流和物流组织枢纽，综合保税区和其
他海关特殊监管区为开放型产业集聚核心区域，探索搭建自由贸易试验区架构下制度型开放平台。统筹区域、城市、社区、城乡四类发展空间，提升城市综合形象和国际化特征，提高社区公共服务品质，推动城乡融合发展，强化呼和浩特市产业配置、要素流动和人口聚集等方面的协调效应，进一步推动在呼包鄂乌区域一体化发展，形成以首府为核心的特色产业聚集带、国际化居住服务带和区域一体化发展示范区。

专栏 10 物流业态创新升级工程

1. 智慧物流发展工程

搭建商贸服务型、陆港型国家物流枢纽综合信息服务平台。建设呼和浩特暨内蒙古自治区智慧物流综合服务平台，打造智慧化平台服务体系。

2. 绿色物流发展工程

逐步提升城市配送车辆电动新能源车比重。

3. 物流标准化工程

着力推进托盘及仓储配送等相关配套设施设备的标准化改造和衔接，提升物流一体化运作水平。

4. 枢纽经济培育工程

依托全市重要交通物流枢纽打造枢纽经济集聚区，培育发展特色枢纽经济。

七、提升国际物流组织能力

(一) 大力发展国际铁海联运

畅通铁海联运快速通道。支持鼓励多种所有制企业参与开发呼和浩特至天津港、曹妃甸港的海铁联运快线，拓展班列嫁接班轮的快速高效运作模式，加快天津港、曹妃甸港在呼和浩特市设立内陆港业务实质落地步伐，推动中远海运集团等国际大型船公司入驻呼和浩特市发展业务，鼓励沿海加工贸易企业转移至呼和浩特市，并给与政策扶持。

构建公铁海联运集疏网络。大力发展公铁海联运业务，整合分散铁路干线物流和区域分拨配送物流组织资源，充分与陆港、港口型物流枢纽对接，与公、铁、水等相关交通运输节点的设施

设备标准相衔接，加强呼和浩特与周边 500 公里范围内的公路集疏网络建设，疏通周边地区公路集货网络，形成呼和浩特至沿海、呼和浩特至内陆周边地区安全、快捷、经济的物流集疏运体系，实现跨区域及跨境的门到门服务。

推动标准单证信息互联互通。在国际海铁联运基础上，推动海铁运输单证和信息的互联互通，为铁路运单赋予物权凭证属性、创设多式联运“一单制”，促使呼包鄂地区铁海联运业务融入全球国际贸易和国际结算体系，提升呼和浩特物流枢纽的国际影响力。创新铁海联运融资服务，探索研究铁海联运的国际贸易信用证融资模式，加强金融产品和服务创新，为呼和浩特市承接沿海产业转移、产业结构优化升级、提高就业水平、巩固税源增加税收等方面提供支持。

专栏 11 铁海联运发展工程

- 1. 依托沙良陆港物流枢纽，加强与京津冀港口枢纽群之间的载运工具、转运设施等与集装箱标准间的衔接，开行“钟摆式”铁路集装箱铁海联运专线。
- 2. 研究开行呼和浩特—天津港、呼和浩特—曹妃甸港的集装箱铁路班列，组织开发“班列+班轮”物流产品，打通首府至长三角、大湾区的内支线海铁联运通道，打通首府至日韩、东南亚海铁联运国际物流通道。
- 3. 研究探索利用 20 英尺 35 吨敞顶集装箱开展海铁联运的可行性。
- 4. 对接天津港、曹妃甸港、呼铁局，推动重点项目实施，促进天津无水港、曹妃甸无水港机构、信息和平台实质性落地。
- 5. 系统出台有关畅通国际物流通道项目的支持保障政策。

（二）促进国际航空物流发展

构建广覆盖航空货运网络。进一步加密呼和浩特—杭州顺丰全货机航线班次，呼和浩特—天津—无锡京东全货机航线班次。以鄂州、南通、南京等机场为重点，加快建设呼和浩特至国内主要航空快递枢纽的航空货运快线，着力打造以快件为核心的内循环航空货运通道。大力推动国际货运包机稳定运行，强化与蒙俄的航线高效通达，拓展面向东北亚、中西南亚及欧洲国家的国际航空货运网络，与海外货运枢纽强化中转与联运协作，着力打造12小时覆盖亚欧、24小时全球可达的航空货运服务体系。积极推进客货协同发展，充分发挥客运腹舱运力资源优势，进一步完善呼和浩特机场航空货运网络布局。

加强航空货运运力建设。鼓励发展全货机运输，积极引进DHL等国际大型物流集成商，在航权时刻、财税金融、土地等方面给予大力扶持，实现与机场发展协同，加强与京津冀世界级机场群功能互补与联动支撑。积极引入具有航空运输能力或资质的快递企业入驻呼和浩特，加快培育顺丰、京东、中通、圆通等航空快递业务，建设面向呼包鄂榆乌的航空快件转运中心。鼓励国际大型物流集成商拓展至呼和浩特机场的货运网络，将呼和浩特打造成西北地区重要的航空货运节点。

增强航空货运地面集疏能力。加强现有航空物流货站设施升级改造，完善冷链、快件分拣等设施。围绕呼和浩特新机场推进航空货运场站设施建设与临空区域物流集聚区建设。围绕客货顺

畅并行，确立合理的客货运资源协调发展机制，促进空港枢纽客货运协同，发挥呼和浩特机场集疏运系统和便捷换乘的有利条件，加速集疏客源货源，进一步释放空港航班时刻和作业能力，形成客货协同的综合集疏效应。创新发展“卡车航班”运营模式，建设高效的卡车集散网络。建立机场、航空公司、邮政快递、货站、海关、地方政府等互通共享的物流信息平台，加强清关、货代、仓储等配套服务。

打造向北开放国际航空供应链组织中心。加快构建服务产业升级和消费品国际采购、城市群分销的供应链综合服务平台，吸引更多外向型产业要素汇集，拓展产业链高端环节和新的产业门类，大力推动临空经济区域发展现代服务业与高端制造业，加快推动货物贸易向服务贸易发展，商品运输向交易结算等环节不断延伸，通过国际产业链资源聚集与区域产业链资源协同配置，形成汇集蒙俄资源的航空供应链组织中心。

专栏 12 航空货运发展工程
1. 加密顺丰、邮政全货机航线密度，夯实呼和浩特航空货运区域中心位势。 2. 进行“呼和浩特—莫斯科货运包机项目”的可持续性研究，配套相应实施方案及保障政策，尝试对该项目恢复运营。 3. 加快呼和浩特新机场项目建设。 4. 拓展呼和浩特机场全货机航线，大力发展面向呼包鄂榆乌的卡车航班网络，打造航空货物“门到门”快速集散系统。

（三）着力建设中欧班列战略通道

推动中欧班列货源培育与集聚。围绕重点企业国际货源，加强与自治区中欧班列平台合作，依托陆港型国家物流枢纽增加呼和浩特中欧班列发运频次和线路。加强政策扶持与引导持续推进中欧班列常态化稳定开行。高起点打造中欧班列品牌效应，集聚周边鄂尔多斯、包头等外向型企业市场需求，增加班列线路和开行班次，降低运营组织成本，促进中欧班列产品提质增效。加强与巴彦淖尔、乌兰察布联动，通过开行小编组、高频次的接续班列提升区域班列组织效率。推动中欧班列与海关特殊监管区联动发展，促进班列运输与保税仓储、保税物流、保税加工功能业务协同。

拓展中欧班列多元化服务品类。围绕全市优势特色产业产品、跨境电商货物、冷链货物，以及电商等定制化货物，加快中欧班列国际物流体系构建，支撑呼包鄂区域特色产业开发拓展俄蒙欧及中亚市场，提升区域经济发展环境国际化水平。优势特色产业方面，拓展绿色农畜产品加工、现代化工、新材料和装备制造、生物医药电子信息技术等相关产品。跨境电商货物方面，衔接跨境电商与中欧班列，为跨境电商物流运输提供班列服务方案。冷链货物方面，面向中俄、中蒙间肉类、果蔬发展始发、终点两端冷链运输资源，融合全程信息化服务，构建全程冷链物流体系。尝试提供“个性化”定制班列运输组织模式，针对电商小批量、高端化需求，采用集货拼箱模式满足其需求。

加强联动境内外物流节点。合理布局支撑通道化运行的境外

物流基地，支撑跨境电商等新兴贸易业态，提供海外仓等服务，结合中欧班列运行，构建与国际贸易紧密融合的国际贸易运输通道，实现境内境外双向互动、协同发展。对标各地中欧班列集结中心，进行设施建设和功能完善，吸进国内外贸易企业、物流企业、配套服务企业进驻，降低国际物流运输成本、提高国际班列开行效率、稳定双向货源渠道，打造支撑陆路运输双向辐射的境外物流运作基地。

专栏 13 中欧班列战略通道建设工程

1. 依托沙良陆港物流枢纽，市政府牵头对接国铁集团，提高呼和浩特中欧班列配给计划，提高发运频次和线路，配套保障措施和支持政策，确保稳定规模开行。
2. 依托首府跨境电商综合试验区政策，推动在沙良陆港物流枢纽组织开行电商中欧班列，并配套保障措施和支持政策。
3. 支持推动“沙良物流园铁路海关监管区项目”建设，谋划铁路口岸申报。
4. 上半年内制定出台中欧班列支持配套政策。
5. 围绕首府中蒙俄经济走廊国际物流组织中心定位，专项出台围绕国际总部基地项目的招商引资政策和保障措施。

（四）加强口岸开放平台建设

建设完善立体化口岸体系。积极推动呼和浩特新机场建设，争取纳入自治区“十四五”口岸发展规划重点项目。积极争取将沙良物流园铁路临时开放口岸纳入“十四五”国家口岸发展规划体系，加快推动铁路口岸申建工作。以航空口岸、呼和浩特综合保税区为依托，积极谋划筹建进口冰鲜水产品、食

用水生动物、水果等海关特殊监管场所。高起点建设专用口岸通关设施和特色商品物流集散中心，增强进出口双循环互促带动水平。完善口岸大通关功能，积极构筑口岸物流与保税物流联动发展的新格局。

持续推进通关服务便利化。优化口岸通关流程，简化审批手续，推进口岸业务无纸化发展，实行“一站式”服务。提高通关效率，降低通关成本。优化通关流程，实现跨地区、跨部门、跨行业的互联互通和口岸通关数据共享，形成联网申报、核查和作业的通关协作机制，拉动呼包鄂地区及巴彦淖尔市、乌海市货物在呼报关。进一步完善7×24小时预约通关服务。加强与东部沿海港口、中西部内陆枢纽的通关合作，推进开展一地注册、多地报关，促进物流大通道通关一体化服务。

扎实推动智慧口岸建设。加强口岸查验智能化建设，推动集装箱空箱检测仪、高清车底探测系统、安全智能锁等设备的普及应用，推进扩大“先期机检”“智能识别”作业试点，提高机检后直接放行比例。发展智慧口岸，广泛应用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，优化配置口岸信息系统资源，促进货物流、信息流、资金流有序协同，提高口岸运行服务能力。充分挖掘电子口岸平台海量数据，提升形势分析、风险预判、决策辅助、企业信用评估等潜力。

专栏 14 口岸开放平台建设工程

1. 进一步拓展冰鲜水产品、食用水生动物、水果等海关特殊监管场所功能。
2. 依托在沙良陆港物流枢纽组织开行中欧班列，积极推动铁路口岸申报。
3. 推动综合保税区迁址东南区域，围绕白塔国际机场、沙良物流园、新机场等核心交通运输物流载体，增加服务项目和规模。

八、规划综合环评

（一）环评依据

根据《中华人民共和国环境保护法》《建设项目环境保护管理办法》《民用建筑隔声设计规范（GBJ118—88）》等进行综合环评规划。

从外环境关系看，《呼和浩特市“十四五”物流业发展规划》的重点物流园区周边无特殊环境敏感点，项目所在地没有社会关注的自然保护区、风景区、名胜古迹和其他需要特别保护的敏感目标。

（二）环境影响分析

规划涉及物流园区、铁路线路、仓储、办公等基础设施建设、配套设施设备的运行以及相关人员的操作，对于环境影响重点放在控制污染源和污染物上。

1. 主要污染源和污染物

污水。物流基础设施建设运营水污染源主要有施工营地少量生活污水、机械维修少量含油废水以及桥梁施工过程中产生的泥浆废水等。运营期废水主要来源于物流园区排放的生活污水。生活

污水主要污染物为 SS、COD、BOD₅、动植物油。

废气。物流基础设施建设运营大气污染源主要为土石方开挖、运输车辆行驶、修建临时便道等产生的扬尘。运营期大气污染物主要为燃煤锅炉产生的烟尘、SO₂ 及 NO_x。

噪声。物流基础设施建设和运营噪声，施工期主要来自推土机、挖掘机、打桩机等施工机械固定源及混凝土搅拌运输车、压路机等各种运输车辆流动源。运营期噪声环境的影响主要来自列车运行及物流园区作业等噪声。但由于规划物流设施选址以绕城高速以外为主，范围内无声环境敏感点，故噪声影响不大。

振动。物流基础设施建设和运营施工期振动，主要来源于各种施工机械、重型运输车辆和桩基施工的振动。运营期振动，主要来源于列车运行及物流作业，但由于规划物流设施选址以绕城高速以外为主，范围内无振动环境敏感点，故振动影响不大。

固体废物。物流基础设施建设和运营固体废物，主要为建筑施工搬运拆迁产生的建筑垃圾，施工场地和施工营地产生的生活垃圾。

2. 环境影响减缓措施

污水。物流基础设施建设和运营产生的生活污水，设计设置地埋式污水处理站，污水经接触氧化等处理后利用或排放。

废气。物流基础设施建设和运营施工期的运输车辆和运送沙土的车辆覆盖蓬布；在村镇、城市等可能造成扬尘影响的区域，对运输频率较高、较固定的线路采用洒水进行降尘处理。锅炉选用高效环保型锅炉。

噪声、振动。物流基础设施建设和运营施工期合理安排施工场地和安排作业时间，施工场地尽量远离居民区等敏感点；施工场界内合理安排施工机械，噪声大、振动强的施工机械布置在远离居民区等敏感点的一侧。将施工场界噪声、振动控制在允许的范围之内。

固体废物。物流基础设施建设和运营施工期，加强施工组织管理措施，提高施工人员的环保意识；各施工场地和营地设置垃圾收集桶或收集池，分类收集，集中运往指定的垃圾处理场。

3. 生态建设

推动绿色物流发展，对物流园区内部进行绿化和道路绿化。物流园区内在绿地布置和植物种植上应重点考虑防护功能，建设功能性绿化带，采用“点线面”“乔灌草”有机结合的绿地系统方案，最大限度地利用一切非建设用地大力培植绿地。主管部门要加强环境管理和环境监控，制定相应的规程、措施，重视环保宣传培训，提高环保意识。

（三）环境影响总体评价

规划涉及项目和产业都是以现代服务业为主，符合国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，符合自治区“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”发展战略及内蒙古自治区及呼和浩特市“十四五”发展规划要求，产业定位较为合理。通过规划中有关散改集、公转铁以及相关绿色物流项目、技术和设施设备的实施应用，将有利于区域环境和生态水

平改善，符合地方环保要求，因此，从环境保护的角度是可行的。

九、政策措施

(一) 加强组织实施

成立行业管理部门。理顺呼和浩特市物流行业管理体制机制，加强物流行业管理的职能职权整合，探索成立呼和浩特市物流行业管理部门，明确主要职责、机构设置和人员编制，作为市政府组成部门或直属机构负责全市物流业管理、协调、发展工作，研究分析物流业发展的重大问题，营造统一开放、规范有序的物流业市场环境。

建立联席会议机制。建立呼和浩特市物流业发展联席会议制度，由市政府领导牵头，由物流行业主管部门定期召集发改委、交通运输局、商务局、工业和信息化局、自然资源局、公安局、邮管局等有关部门，在物流产业布局、通道衔接、配送网点设置、运输保障、行业监管等方面，形成组织有序、分工合理、权责明确、协调配合的制度化、常态化工作协同推进机制和多部门联动的运行管理机制。

着力推动规划实施。提升呼和浩特市物流规划的战略高度，由呼和浩特市物流业发展联席会议采取定期或不定期讨论会方式，重点解决呼和浩特市物流业发展的关键问题和重点项目落地，在行政执法、土地审批、政策落地等方面实现协同，提高呼和浩特市物流规划的实施效率。每年按照呼和浩特市物流规划确定的重点任务、重点项目和发展目标，制定物流规划实施的年度计划，

确保规划的保质保量落地。市政府有关部门在制定规划、出台政策、推动项目等方面，要重点征求联席会议有关成员单位意见。

加强顶层设计引导。以《呼和浩特市“十四五”物流业发展规划》为基础，在现有物流业发展框架体系基础上加快新一轮规划编制进程，着重完善现代物流业发展的物流枢纽布局建设规划、物流业高质量发展专项行动计划。在国内外宏观经济、城市空间布局和物流发展需求深度调整背景下，制定多式联运、国际物流、商贸物流、冷链物流、快递物流、城乡配送等专项实施方案，注重与国土空间总体规划、综合交通运输发展规划和各主导产业规划的有效衔接，切实提高规划的引领指导作用。

强化宣传引导作用。重视宣传物流业发展的重大作用，动员各方力量参与，形成发展合力，将现代物流业发展摆到更加突出的位置。加强对全市物流业发展先进典型、先进经验、新兴业态、发展模式创新的宣传报道。对呼和浩特国际物流、商贸物流、电商物流等典型案例进行总结，利用物流行业年会、学术论坛等平台进行宣讲，提升呼和浩特市物流发展的知名度和行业影响力。

（二）加强要素保障

保障物流发展用地。重视城区土地利用在呼和浩特市物流发展建设中的重要性，用好用足国家和自治区支持物流业发展的土地政策，综合运用“增减挂钩”等政策保障物流用地。优化物流空间布局，提高土地使用效率。涉及新增建设用地的，合理安排土地利用计划指标。对国家及有关部门、自治区确定的国家物流

枢纽、铁路专用线、冷链物流设施等重大物流基础设施项目，在建设用地指标方面给予重点保障。建立物流用地弹性年期出让制度，积极推行“租让结合、先租后让”的用地供地制度。支持制造企业在不改变用地主体和规划条件的前提下，利用存量厂房、土地资源发展生产性物流服务，其土地用途可暂不变更。

加强投融资支持力度。加大地方政府专项债券对国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地等重大物流基础设施建设的支持力度。鼓励符合条件的金融机构或大型物流企业集团等发起物流产业发展投资基金，按照市场化原则运作，加强重要节点物流设施建设。引导物流企业在境内外证券市场上市挂牌融资，推动符合条件的物流企业发行债券直接融资。设立市级现代物流业发展专项资金，加大财政资金对物流基础设施、信息平台、标准化示范等项目的支持力度，鼓励社会资本设立物流产业发展基金。引导银行业金融机构加强对物流企业融资支持，鼓励规范发展供应链金融。鼓励保险公司为物流企业获取信贷融资提供保证保险增信支持，加大政策性担保对物流企业的信贷担保支持力度。

推动信息开放共享。在确保信息安全前提下，呼和浩特市发改委、交通运输、公安交管、铁路、航空等部门单位向社会开放与物流相关的公共信息。按照安全共享和对等互利的原则，由物流主管部门会同呼和浩特市大数据管理局与行业协会、骨干物流企业推行建立物流大数据储、用、增值、共享互通体系，鼓励企业间数据共享，形成数据共享共用的可靠平台。物流业主管部门

应加强行业管理，明确具体监测指标，确保数据完整可靠。

培育物流品牌企业。建立有利于中小物流企业发展壮大的培育提升机制，扶持中小物流企业做大做强。对新评为国家 3A、4A、5A 级的物流企业给予相关奖励补助。重点引进一批国内知名的大型物流企业在呼和浩特市设立区域运营中心，参与全市的物流节点设施建设与运营。加快培育一批本地特色物流企业，鼓励本地物流企业与国内外大型物流企业开展多种形式的合作，通过多种方式积极引进和吸收国内外先进物流技术和管理经验，全面提升呼和浩特市物流企业管理水平和 service 品质。

加强人才队伍培育。加强与自治区高等院校、中等职业学校合作，重点开展智慧物流、产业供应链等专业物流人才的培养，对开设物流专业院校给予财政支持。鼓励呼和浩特市大型制造企业、物流企业与高校定向培养企业所需的专业物流人才。加强与发达国家和国内发达地区的培训交流和调研学习的组织工作。对呼和浩特市企业引入物流高技术职称、高学历的物流管理人才，政府给予一定奖励，在人才落户、子女入学等方面提供便利，为人才引进营造良好氛围。

（三）加强改革创新

深化关键环节改革。有效降低物流制度成本，优化物流审批审核环节。加快运输领域资质证照电子化，推动线上办理签注。优化大件运输跨省并联许可服务，进一步提高审批效率。深入推进治超联合执法常态化、制度化，细化执法流程，严格执行全国

统一的治超执法标准。合理设置城市配送车辆停靠装卸相关设施。改进城市配送车辆通行管理工作，明确城市配送车辆的概念范围，放宽标准化轻微型配送车辆通行限制，对重点制造业企业工业配送车辆、新能源城市配送车辆给予更多通行便利。

加快资源整合步伐。实施分类、分步骤的物流设施整合政策，结合呼和浩特市实际，通过职能部门按程序核查用地、安全、信用、环保等方式，加快推动“小、散、乱”与功能重叠、定位不清、安全隐患明显、业态落后的物流节点疏解。对积极主动参与主城区沿 G110 国道、沿二环通道与白塔机场周边物流设施资源整合的合规物流企业，优先解决用地等问题，给予相应补贴奖励。

完善物流统计体系。加大对物流统计体系建设的支持力度，设立物流统计专项资金，依托统计部门与物流行业协会，建立落实社会物流统计制度。重点做好社会物流总额、社会物流成本等指标的统计核算工作，按年度发布物流统计分析报告，及时准确反映呼和浩特市物流业的发展规模和运行效率。加快推动开展国家物流枢纽监测评估工作与制造业物流成本核算统计工作。

建立物流信用体系。依托信用中国（呼和浩特）平台，由呼和浩特市发展改革委牵头，联合市交通运输、商务、邮管、铁路、民航等单位，建立呼和浩特市物流信用体系，着力推进与公安、商务、税务等部门诚信系统的有效对接和信息共享，完善行业许可、市场信用、市场监测等工作。推动物流信用信息的采集和资源整合共享，建立分类监管和失信惩戒机制，为呼和浩特市

物流发展创造良好的市场环境。

完善物流标准体系。呼和浩特市标准化主管部门、物流、商务主管部门要加强对物流标准化工作的指导，明确各项工作要求，强化对全市物流标准化工作的组织协调，明确责任，促进物流标准化工作有序开展。注重发挥政府部门、社团组织、企业等各方力量，形成合力，提供物流标准化公共服务。加大政策和资金支持，积极协调有关部门支持物流标准化工作，对主持或参与国际、国家和行业标准制修订的单位或个人，承担标准化试点示范的单位，按照一定标准给予政策支持或奖励，并鼓励地方政府提供相应的配套资金，建立健全多渠道筹集经费的资金保障机制。

加强物流前置审批。加强对重点物流项目和重大产业项目的物流保障与前置审核，避免物流设施低水平重复建设和企业无序竞争，对物流需求量较大、物流成本较为敏感的产业领域，提供物流供应链解决方案和物流成本分析，由呼和浩特市物流行业主管部门出具评价意见，作为产业布局和项目落地的前置条件，纳入市政府招商决策程序。

- 附件：1. 呼和浩特市“十四五”物流产业重点项目表
2. 呼和浩特市“十四五”物流业发展重点任务分工

呼和浩特市“十四五”物流产业重点项目表

单位：个、亿元

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
	合计：65					472.42
1	韵达货运有限公司内蒙古快递电商总部基地项目	项目总占地面积约 345 亩，总建筑面积约 23 万平方米。建设智能化快递中心（建筑面积 13.3 万平方米）、智能化快运中心（建筑面积 6.6 万平方米）、智能仓储中心（建筑面积约 4 万平方米）、呼叫中心（50 席）、结算中心。	续建	2020—2023	企业投资	6.90
2	中通快递集团内蒙古自治区（呼和浩特）智能科技电商快递产业链项目	规划总建筑面积 178109 平方米，其中地下建筑面积为 8992 平方米；地上建筑面积为 169117 平方米。建设综合办公楼、智能化快递分拨中心，快运转运中心，电商云仓中心，中通商业运营中心。	续建	2020—2022	企业投资	6.00
3	圆通内蒙古区域总部基地项目	项目总用地面积 184 亩，总建筑面积 153062 平方米。分两期建设，一期建设综合楼、物流用房；二期建设物流用房及地下人防工程、配套设施等。	续建	2021—2023	企业投资	4.23
4	内蒙古大健康产业总部基地	总建筑面积 64765 平方米自动化立体库、分拣中心、倒班楼、办公楼、设备用房、研发中心、地下车库、裙房	续建	2020—2023	企业投资	3.00

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
5	元福城物流园	占地 209 亩，一期 62 亩，总建筑面积 30 万平方米。	续建	2021—2023	企业投资	20.00
6	内蒙古正大鸿业食品有限公司食品加工厂项目	项目占地 390 亩，建筑总面积 55000 平方米。主要建有屠宰加工车间 1 座（内含冷库）、车辆洗消中心 3 座、宿舍 1 座、门卫 3 座及消防水池、综合机房、地坪、危险品库房等附属设施。	续建	2021—2023	企业投资	5.50
7	内蒙古广利市政建设有限公司新型建筑材料仓储物流项目	占地面积 22 亩，总建筑面积 6335 平方米。年仓储加工新型建材铝合金模板 5 万平方米。	续建	2021—2022	企业投资	0.25
8	清水河县十七沟煤炭现代物流园（二期）建设项目	项目占地面积约 915 亩，建筑面积为 80000 平方米。建设煤炭吞吐量达 4300 万吨/年，分选处理煤炭 3000 万吨/年，穹顶储煤仓储能力为 2×10 万吨/年，主要建设内容包括储煤仓、装卸配载系统及其相关车辆等设备以及与项目相配套的办公、交易、生活以及供电、给排水、供热、道路、消防、绿化等公用辅助工程。	续建	2021—2024	企业投资	2.40
9	清水河县宏河物流园区建设项目	规划占地面积 480 亩，建筑面积 2.3 万平方米。建设以煤炭运输为主，兼顾水泥、高岭土、石灰等白货的综合物流园区。项目建成后，运输煤炭预计近期 500 万吨/年、远期 1000 万吨/年；运输白货预计近期 200 万吨/年、远期 500 万吨/年。	续建	2021—2022	企业投资	4.60

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
10	清水河县韭菜庄乡十七沟物流园区服务站建设项目	总占地面积34320平方米，总建筑面积1883平方米。建设集停车、餐饮、住宿、超市等综合服务于一体的服务站。	续建	2022	企业投资	0.11
11	内蒙古博峰专用汽车有限公司博峰物流园建设项目	占地约613亩，建成仓储、停车、住宿、配送、新能源充电桩等物流配套设施合计约5万平方米，年货物吞吐量不低于300万吨。	续建	2019—2023	企业投资	2.30
12	内蒙古京邦达供应链科技有限公司京东物流呼和浩特总部项目	拟落地在呼和浩特市总部经济大厦。	续建	2022	企业投资	0.20
13	贾国龙功夫菜超级中央厨房项目	占地193亩，总建筑面积约10.8万平方米。主要包括超级厨房生产车间、包材库、原料冷库、成品冷库及能源区、员工宿舍、员工食堂、门卫、辅料库、污水处理、消防水池等建筑。	续建	2021—2025	企业投资	8.50
14	内蒙古和林格尔新区驰远环保中央洗涤物流产业园区建设项目	项目占地面积218.37亩，总建筑面积102542平方米。建设每间单日产能12000套常规布草洗涤厂房，单日综合产能40吨医疗布草洗涤厂房。	续建	2019—2023	企业投资	2.08
15	新华文化物流基地项目	建设规模仓储库房20700平方米，仓储配送房7500平方米，附属用房2500平方米，设备（配电）及门卫房250平方米。	续建	2021—2022	企业投资	1.93

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
16	中农联国际冷链电商科技产业园项目	占地 312 亩（4 个地块）。主要建设农产品中央批发集散中心、涉农大数据电商交易平台、涉农云数据总部基地、现代农业产业园、金控平台等多个领域的科技产业园。	新建	2022—2024	企业投资	20.00
17	万科恼包物流中心	占地面积 53 亩，总建筑面积 169600 平方米。	新建	2022—2027	企业投资	10.00
18	呼和浩特智慧物流综合服务平台项目	建设数据资源中心和数据交换中心、建设五类服务系统，包括物流公共信息发布与服务系统、网络货运服务系统、车辆定位与货物溯源系统、城市配送管理信息系统、电子招标采购服务系统、智慧物流园区运营管理信息系统、智慧冷链运输管理系统等。	新建	2022—2024	企业投资	1.10
19	内蒙古邮政生产指挥调度中心项目	建设邮政办公楼及其他配套设施。	新建	2022—2023	企业投资	1.36
20	内蒙古邮政金融物流通信生产经营指挥中心项目	提供邮政普通服务的邮政设施。	新建	2022—2023	企业投资	2.05
21	呼和浩特国际冷链物流中心（明品福）	占地面积约 1619 亩。建设 50 万吨多功能冷冻冷藏库和中央厨房、中转集散、区域配送、线上线下融合等综合性冷链物流设施和服务体系。	新建	2022—2024	企业投资	30.00

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
22	玉泉区蒙昆烟草储备库建设项目	新建2栋烟叶醇化库，1栋综合楼及动力用房等附属设施。	新建	2021—2025	企业投资	4.59
23	伊利现代智慧健康谷冷链物流基地新建项目	项目占地300亩，建筑面积13万平方米。常温库8万平方米，多温区冷库2万平方米，办公楼营业大厅8000平方米，车库2.2万平方米及冷链物流基地配套给水、排水、强电、弱电、采暖、通信、照明、绿化、硬化等设施。	新建	2022—2024	企业投资	3.00
24	伊顺供应链健康智慧谷物流园区	园区规划占地面积408亩，总面积27万余平方米。规划建设仓储库房面积14万平方米，同时配套商业办公楼，停车休息区等配套设施。	新建	2022—2025	企业投资	6.50
25	托克托县22万吨粮食储备仓建设项目（中储粮）	新建22万吨粮食储备仓项目，包括15座浅圆仓，10座平房仓，及其他相关配套生产生活设施。	新建	2022—2023	企业投资	3.70
26	托克托县开顺物流服务有限公司仓储服务中心建设项目	仓库建筑面积32080平方米。一期工程占地面积为17967.52平方米，建筑面积为10800平方米，其中仓储面积为8080平方米，办公及附属面积为2720平方米；二期工程占地面积为53000平方米，建筑面积为24000平方米，全部用于仓储。	新建	2022—2023	企业投资	1.20

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
27	内蒙古绿色再生科技有限公司智能仓储及物流项目	建设冷库 1.5 万平方米，常温冷藏库 2.5 万平方米，产品展示交易大厅 8000 平方米，机械维修库及其他设备用房 4500 平方米，办公及辅助用房 6000 平方米。购置制冷、交易展示相关设施设备，道路硬化、绿化，给排水、暖通及供电等公用工程。	新建	2022—2024	企业投资	1.30
28	和林县农贸、建材、劳务市场建设	城关镇内新建集仓储、物流、售卖为一体的综合性农贸市场、建材市场各 1 处。	新建	2022—2025	企业投资	2.00
29	清水河县宏利元粮油购销有限责任公司新建 2.5 万吨粮食仓储设施项目	建设平房仓 5 座，建筑面积 8746 平方米。仓容 25000 吨，配套通风，测温，环流熏蒸系统，输送提升设备、配套水、电、路等公用设施。	新建	2022—2023	企业投资	0.25
30	呼和浩特市顺通物流有限责任公司仓储库建设项目	项目总用地约 34091 平方米，总建筑面积 36811 平方米。建设办公综合楼 1 栋 3400 平方米和仓储库 1 栋 28140 平方米。项目绿化面积 1500 平方米，硬化 3786 平方米。以及相关配套消防、安防设施。	新建	2022—2024	企业投资	0.22
31	内蒙古海陆通物流有限公司物流园区项目	占地 47363 平方米，总建筑面积 31184 平方米。项目建设主要包括办公楼、仓库（常温库和冷藏库）、配套用房，硬化，绿化及其他设施。其中仓库（常温库和冷藏库）面积 28019 平方米，办公楼 3000 平方米，配套用房 165 平方米。	新建	2022—2023	企业投资	0.91

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
32	内蒙古立州物流仓储中心项目	项目用地 100 亩。拟在沙尔沁工业园建设立州智能物流仓储中心项目，主要建设多温区仓储区、物流配送中心、大数据智能管理中心、包装加工区、研发中心和电子商务及网红直播基地等，为工业区提供生产性综合物流服务。	新建	2022—2024	企业投资	4.00
33	世盟供应链管理股份有限公司新建世盟供应链产业园区项目	租用厂房 7100 平方米，建设普通仓库、恒温仓库、冷库、供应链信息中心等。	新建	2022—2024	企业投资	2.50
34	申通（内蒙古和林格尔新区）智慧电商物流园项目	项目占地约 130 亩总建筑面积约 8.6 万平方米。主要建设申通快递内蒙古区域总部，包括综合性办公楼、申通快递智能化邮件及快件处理中心、仓配一体化配送中心、仓储中心、电商零售服务中心、科技金融服务中心和呼叫中心，并使用目前国内最先进的智能交叉带分拣系统。	新建	2022—2023	企业投资	3.22
35	万科恼包物流园区	项目占地 1178 亩，规划总建筑面积 20 万平方米。建设快递物流集散中心、全自动快递分拣线等。	拟建	2022—2025	企业投资	7.90
36	亿阳物流园区	按照国家物流枢纽建设标准升级改造城发脑包、亿阳物流园区，新建建筑面积 10 万平方米及配套设施占地 1791 亩。	拟建	2023—2025	企业投资	6.00

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
37	昌珥冷链物流项目	规划建筑面积20万平方米，主要建设内容为常温库、低温库等仓储库房。其中，常温库15.2万平方米，低温库4.8万平方米。	拟建	2023—2025	企业投资	5.00
38	金海商贸物流产业园区	依托回民区商贸服务业发展优势和自身拥有铁路专用线以及位于城市二环路以内的有利条件，打造“国家电子商务示范基地”。	拟建	2023—2025	企业投资	10.00
39	玉泉区润恒农产品冷链物流园项目	占地920亩，新建20万吨冷链物流园。	拟建	2022—2025	企业投资	2.00
40	呼和浩特市玉泉区生鲜农场建设项目	项目建设内容为加工与配送中心和连锁门店，加工与配送中心占地面积12800平方米，建设生鲜原材料的仓储、加工和分类配送等功能服务区；连锁门店分布于布局城市成熟的商业区和生活住宅区，预计2021年底实现共计1000家的发展目标。	拟建	2023—2025	企业投资	6.00
41	沙良物流园区	占地15平方公里，建设内容包括保税物流、第三方物流、智能仓储、专业化市场（展示、销售）、电子商务、综合配套等。	拟建	2023—2024	企业投资	15.00
42	沙尔营物流园区	规划建设用地面积12.4平方公里，建设呼和浩特综合保税区、中俄蒙物流区、大宗商品展销中心。	拟建	2023—2025	企业投资	7.00

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
43	新加坡丰树集团现代物流项目	建筑面积 60000 平方米。	拟建	2022—2023	企业投资	4.50
44	赛罕区国际农产品物流中心项目	占地 1000 亩，建设 20 万吨智能化多温层冷藏中心、一站式农产品展示交易中心、“一带一路”国际农产品展示交易中心、电子商务双创中心、物流共同配送中心、农产品商贸会展与电子商务中心、MASS 三农服务平台、检测溯源、电子结算、监控指挥综合服务中心、商务配套服务区。	拟建	2023—2025	企业投资	3.00
45	金山冷链物流基地	包含冷链运输，电子商务，仓促及相关基础设施建设。	拟建	2023—2025	企业投资	3.00
46	金山医药物流大健康产业园	用地 100 亩，建设医药物流大健康产业园。	拟建	2023—2025	企业投资	2.12
47	铁通物流建设改造项目	1. 新建库房 20000 平方米。 2. 既有铁路专用线及配套设施升级。 3. 铁路专用线 1、2 道两侧，新建货位地面硬化。 4. 新建库房配套供电、供水、供暖系统。 5. 新购置智慧物流系统。 6. 新购置机械设备。	拟建	2022—2025	企业投资	0.30

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
48	托克托县新营子镇乃莫营物流仓储建设项目	新建物流仓储，道路、排水、停车场、绿化，照明灯基础设施建设。	拟建	2022—2025	企业投资	1.50
49	托克托县新营子镇那木架物流仓储建设项目	新建物流仓储，道路、排水、停车场、绿化，照明灯基础设施建设。	拟建	2023—2025	企业投资	1.10
50	内蒙古盛乐广通综合产业园	主要建设仓储物流区，中小企业孵化厂区，办公综合服务区，配套服务区，公用服务设施区，并配套市政管网设施。	拟建	2023—2025	企业投资	8.20
51	友邦草业饲料储备流转中心建设项目	呼市建设项目总部，初步选址和林县，需500亩建设用地和500亩耕地。	拟建	2023—2025	企业投资	5.00
52	喇嘛湾镇综合物流园区	新建整合煤炭物流、商贸物流、废旧物资物流的物流园区，一期占地约300亩。	拟建	2023—2025	企业投资	1.50
53	清水河县鲜果品恒温库项目	建设5万平方米的恒温库，计划储备瓜果1万吨左右。	拟建	2023—2025	企业投资	5.00
54	武川县马铃薯恒温库项目	建设5万平方米的恒温库2座，计划储备马铃薯约30万吨。	拟建	2022—2025	企业投资	10.00

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
55	内蒙古丰信现代医药冷链物流园项目	占地20亩。建设仓库3000平方米、办公楼2000平方米、其他设施1000平方米，合计6000平方米。	拟建	2022—2024	企业投资	1.10
56	呼和浩特特陆港型国家物流枢纽	项目分三期建设。占地2000亩，建设仓储面积40万平方米，集装箱作业区10万平方米，建设7条铁路到发线、5条货物线，配套铁路口岸作业区和自动化集装箱场站。	拟建	2022—2025	企业投资	20.00
57	呼和浩特空港型国家物流枢纽	项目分三期建设。建设一个占地500亩，年保障能力70余万吨，包括口岸作业区、国际货站区、保税仓储区、跨境电商区、海关查验区、配套服务区、邮件处理中心、冷链物流区等。	拟建	2022—2025	企业投资	10.00
58	兴盛物流园区建设项目	项目规划占地面积10000亩，建设内容为“两主两次、一核三心、五区多组团”。	拟建	2022—2023	企业投资	40.00
59	呼和浩特空港物流项目	主要建设仓储运输区、配送区、流通加工区、进出口及转口贸易区、配套公共服务设施。重点发展快递物流、保税物流、冷链物流、产业物流等，打造以现代物流、临空产业及综合保税等服务业板块为核心的智慧空港物流园区。	拟建	2023—2025	企业投资	15.00

序号	项目名称	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	资金来源	总投资 (亿元)
60	中冷链联盟国际食品 (冷链) 交易中心项目	拟建设展示交易中心、电子商务中心、冷藏中心(城市冰箱)、食品综合体、城市配送中心及配套服务中心。	拟建	2023—2025	企业投资	40.00
61	中农批内蒙古国际农牧副食品物流港	项目规划占地约800亩, 主要建设智能化大型多温层冷库集群、内蒙古国际牛羊肉全球交易中心等。	拟建	2023—2025	企业投资	32.00
62	呼和浩特市粮食产业 物流园区	项目规划占地面积1000亩, 新建粮油仓储、加工、物流、电子商务交易平台、供应链金融、“一带一路”沿线国家粮食贸易合作、进出口贸易产业园区。	拟建	2022—2025	企业投资	20.00
63	农产品仓储保险冷链 物流建设工程	建设水果、蔬菜、马铃薯、牛羊肉、猪肉等通风贮藏库、机械冷库、气调贮藏库等, 配套设施设备。	拟建	2022—2025	企业投资	9.00
64	农发科技研发物流综合项目	占地200亩, 主要打造农产品研发物流交易等配送总部。	拟建	2023—2025	企业投资	15.00
65	中大门国际物流服务有限公司 (内蒙古) 有限公司物流供应链项目	物流供应链应用系统和物流大数据服务平台。	拟建	2022—2024	企业投资	0.30

呼和浩特市“十四五”物流业发展重点任务分工

序号	重点任务	实施路径	完成时限	责任单位
1	推进国家物流枢纽落地建设	推动商贸服务型国家物流枢纽建设，积极申报陆港型国家物流枢纽，努力将空港型物流枢纽列入国家承载名单。	2022 年—2025 年	市发改委
2	加强“五园区”建设	强化白塔物流园区、和林新区电商快递物流园区、沙尔营物流园区、城发恼包电商快递物流园区、兴盛商贸物流园区等“五园区”与国家物流枢纽联动，形成便捷高效、服务融合、协同运作的物流运行网络。	2022 年—2025 年	相关旗县区政府
3	完善“六中心”功能	促进完善白塔机场跨境电商分拨中心、九州通医药物流中心、明品福冷链物流中心、城发亿阳物流园、海西物流中心、元福商贸物流中心等专业和公共物流服务功能，为呼和浩特提供一体化物流物流服务。	2022 年—2025 年	相关旗县区政府
4	畅通内引外联物流通道	对接中欧班列国际大通道、西部陆海新通道等国际物流大通道，联通辐射蒙古、俄罗斯、欧洲及中亚、西亚地区。	2022 年—2025 年	市发改委、商务局、交通运输局、区域经济合作局

序号	重点任务	实施路径	完成时限	责任单位
4	畅通内引外联物流通道	着力加强面向国内主要城市的铁路货运、公铁联运、铁海联运发展，推进高等级公路繁忙区段扩能改造，联系周边城市群、都市圈物流枢纽节点，推动呼和浩特市全面融入国家物流网络运行体系。	2022年—2023年	市交通运输局、发改委、商务局
		打通所有国省干线、地方高速公路断头路、瓶颈路，对国省干线进行升级改造。	2022年—2023年	市交通运输局
		旗县间以二级以上公路连接，乡镇间以等级公路相连通，提高自然村通硬化路覆盖率。	2022年—2025年	市交通运输局
5	建设高质量国家物流枢纽	推动商贸型国家物流枢纽重点项目建设。	2022年—2023年	市发改委、土左旗政府
		谋划新机场物流园区建设运营。	2022年—2023年	和林新区管委会
		加强枢纽管理维护主体和业务运营主体的协调衔接。	2022年	市发改委
6	整合优化物流设施资源	将G110国道和二环路周边、中心城区西南部等商贸物流资源集中整合到“三枢纽五园区六中心”内。	2022年	市发改委、商务局、交通运输局、邮政管理局、市场监管局、自然资源局、财政局、各旗县区政府

序号	重点任务	实施路径	完成时限	责任单位
7	打造电商快递区域组织中心	组建电商仓储配送联合体，深化电商企业与快递企业的战略合作	2022 年	市商务局、邮政管理局
		在呼和浩特打造电商快递区域分拨配送中心，引导大型电商企业优化仓配物流设施布局，构筑立足首府、服务全区、对接蒙俄、面向全球的跨境电商物流体系。	2022 年—2025 年	市商务局、发改委
8	大力发展农产品冷链物流	积极申报国家骨干冷链物流基地。	2022 年—2023 年	市发改委、商务局
		提升农产品冷链物流信息化水平，重点引入具有全国冷链干支仓配网络、全链条温控技术、全流程信息化管理的现代冷链物流企业，招商引资公共服务型实力冷链企业。	2022 年—2025 年	市发改委、商务局、农牧局、区域经济合作局
9	提高多式联运组织水平	推动大宗货物“公转铁”“散改集”运输，加强公路运输向公铁联运转移。	2022 年—2023 年	市交通运输局、发改委
		提升中欧班列集结服务能力，加快发展中欧班列及内贸集装箱公铁联运和铁海联运班列。	2022 年—2023 年	市发改委、交通运输局

序号	重点任务	实施路径	完成时限	责任单位
10	构建高效城乡物流配送网络	构建城乡三级配送网络，以物流枢纽及物流园区为一级节点，构建包含部分大、中型专业批发市场和大型连锁超市的二级分拨中心/配送中心，实现物流枢纽、大型物流园区与城市内部的有效衔接，密织社区配送网点等三级节点。	2022年—2025年	市发改委、商务局
	加快提升应急物流保障能力	推动平急结合应急物资储备体系，加强应急物资储备统筹，优化整合社会物流资源。	2022年—2025年	市发改委、商务局、交通运输局、应急管理局
11	打造智慧物流服务体系	建设呼和浩特物流综合服务平台，打造一站式供应链管理信息平台、物流大数据决策平台。	2022年—2025年	市发改委、交通运输局
	推进绿色物流发展	鼓励电子商务企业与快递物流企业开展绿色供应链流程再造，培育一批集节能改造和节能产品销售于一体的绿色流通企业。	2022年—2023年	市商务局、邮政管理局、发改委
12	培育物流枢纽经济	打造中蒙俄国际枢纽城市，探索搭建自由贸易试验区开放平台。	2022年—2025年	市发改委、商务局、区域经济合作局、综保区管委会
	促进国际航空物流发展	加强航空货运能力建设，积极引入具有航空运输能力或资质的快递企业入驻呼和浩特。	2022年—2025年	市区域经济合作局、发改委、商务局、邮政管理局